

De rode draad in de prostitutiebranche van de gemeente Maasgouw



Een handreiking voor de toepassing
van de *'Wet regulering prostitutie
en bestrijding misstanden
seksbranche'* in de praktijk

Auteur:	Nancy Maas-Houben
Studentnummer:	2035490
Opleiding:	Juridische Hogeschool Avans-Fontys Tilburg
Klas:	U-R4ZD
Opdrachtgever:	Gemeente Maasgouw
Afstudeermentor:	dhr. J. Moonen
Afstudeerdocent 1:	dhr. mr. W. Struijlaart
Afstudeerdocent 2:	mevr. mr. M. Knapen
Afstudeerperiode:	26 november 2012 tot 10 juni 2013

Maasbracht, juni 2013

BIJLAGEN

Inhoudsopgave

Bijlage 1	Wetsvoorstel regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche	5
Bijlage 2	Relevante bepalingen APV Maasgouw 2013	15
Bijlage 3	Voorbeeld exploitatievergunning seksinrichting	21
Bijlage 4	Overzicht sancties handhavingsarrangement	27
Bijlage 5	Overzicht en verslaglegging interviews	29
	1. <i>Gemeente Echt-Susteren</i>	31
	2. <i>Gemeente Weert</i>	33
	3. <i>Openbaar Ministerie</i>	35
	4. <i>RIEC Limburg</i>	37
	5. <i>Gemeente Roermond</i>	39
	6. <i>Belastingdienst Roermond</i>	43
	7. <i>Gemeente Maasgouw</i>	45
	8. <i>Politie Limburg - Divisie Regionale Recherche/Vreemdelingenpolitie</i>	47

Bijlage 1 Wetsvoorstel regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche

Regels betreffende de regulering van prostitutie en betreffende het bestrijden van misstanden in de seksbranche (Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche)

GEWIJZIGD VOORSTEL VAN WET

29 maart 2011

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is prostitutie en seksbedrijven wettelijk te reguleren alsmede de ter zake door gemeenten te stellen regels gedeeltelijk te uniformeren, teneinde meer zicht te krijgen op de seksbranche en misstanden daarbinnen tegen te gaan;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;

prostituee: degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;

seksbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen betaling of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen betaling;

prostitutiebedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie;

escortbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie in de vorm van bemiddeling tussen klant en prostituee;

seksinrichting: voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, onderdeel van een seksbedrijf;

exploitant: de natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijk persoon, voor wiens rekening en risico een seksbedrijf wordt uitgeoefend;

beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding van een seksbedrijf;

klant: degene die gebruik maakt van de door een exploitant van een prostitutiebedrijf of een prostituee aangeboden seksuele diensten;

advertentie: elke commerciële uiting in een medium, die een seksbedrijf of een prostituee onder de aandacht van het publiek brengt;

GGD: een gemeentelijke gezondheidsdienst als bedoeld in artikel 14 van de Wet publieke gezondheid.

HOOFDSTUK 2 PROSTITUTIE

Artikel 2

Prostitutie vindt uitsluitend plaats door een prostituee die is ingeschreven in het landelijk register van prostituees.

Artikel 3

Bij gemeentelijke verordening kunnen nadere eisen worden gesteld aan in de gemeente werkende prostituees.

Artikel 4

1. Er is een landelijk register van prostituees, onder verantwoordelijkheid van Onze Minister van Veiligheid en Justitie.

2. Een prostituee wordt op haar verzoek ingeschreven in het register, onder een uniek nummer. Het verzoek wordt in persoon gedaan, onder overlegging van een geldig identiteitsbewijs, niet zijnde een rijbewijs.

3. Inschrijving vindt plaats door tussenkomst van een burgemeester. Onze Minister van Veiligheid en Justitie wijst de gemeenten aan waar de inschrijving kan plaatsvinden.

4. De prostituee die verzoekt om inschrijving, ontvangt schriftelijke informatie over de rechten van prostituees, de risico's van de voorgenomen werkzaamheden en de mogelijkheden tot hulp bij het beëindigen daarvan.

5. De burgemeester raadpleegt de GGD omtrent de samenstelling van de schriftelijke informatie, bedoeld in het vierde lid.

6. Bij het verzoek wordt opgave gedaan van het telefoonnummer dat de prostituee in advertenties zal gebruiken.

7. De burgemeester weigert het verzoek tot inschrijving indien:

- a. de prostituee nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
- b. de prostituee in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000.

8. In het register worden opgenomen:

- a. het telefoonnummer, bedoeld in het zesde lid,
- b. het nummer, bedoeld in artikel 6, eerste lid, en
- c. het burgerservicenummer van de prostituee.

Artikel 5

1. De registratie geldt voor een periode van drie jaar en drie maanden.

2. De burgemeester, bedoeld in artikel 4, derde lid, doet de registratie tussentijds ongedaan maken:

- a. op verzoek van de prostituee;
- b. indien onjuiste gegevens zijn overgelegd bij het verzoek;
- c. indien de prostituee in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000.

3. De burgemeester kan de registratie tussentijds ongedaan doen maken indien de prostituee in strijd handelt met artikel 7.

4. De prostituee meldt een wijziging van het telefoonnummer, bedoeld in artikel 4, zesde lid, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk twee weken nadat de wijziging zich heeft voorgedaan, aan de burgemeester, ter verwerking in het register.

Artikel 6

1. De prostituee ontvangt door tussenkomst van de burgemeester, bedoeld in artikel 4, derde lid, en na een gesprek waarin op een voor de prostituee begrijpelijke wijze de informatie, bedoeld in artikel 4, vierde lid, wordt besproken, het nummer waaronder zij is ingeschreven in het register, waarbij wordt meegedeeld tot welke datum deze registratie geldt.

2. De burgemeester raadpleegt de GGD omtrent de organisatie van het gesprek.

3. Indien tijdens het gesprek het ernstige vermoeden ontstaat dat er sprake is van prostitutie onder dwang, wordt hiervan melding gemaakt bij de ambtenaren, aangesteld voor de uitvoering van de politietaak.

Artikel 7

Een prostituee vermeldt in advertenties het telefoonnummer dat is opgegeven op grond van artikel 4, zesde lid, en het nummer, bedoeld in artikel 6, eerste lid.

Artikel 8

1. Gegevens uit het register worden uitsluitend verstrekt aan de toezichthouders, bedoeld in artikel 27, alsmede aan de ambtenaren, aangesteld voor de uitvoering van de politietaak en worden uitsluitend gebruikt voor het toezicht op de naleving van artikel 2.

2. De beheerder van het register draagt ervoor zorg dat eenieder kan nagaan of een prostituee is ingeschreven in het landelijk register van prostituees.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over het register en de inschrijving, bedoeld in artikel 4, en de registratie, bedoeld in artikel 5.

HOOFDSTUK 3 SEKSBEDRIJF

§ 1 Algemeen

Artikel 9

Het is verboden een seksbedrijf uit te oefenen zonder vergunning als bedoeld in artikel 16.

Artikel 10

1. Bij gemeentelijke verordening kan, ter bescherming van de openbare orde, de woon- en leefomgeving of de veiligheid en de gezondheid van prostituees of klanten, een maximum worden gesteld aan het aantal vergunningen voor een seksbedrijf dat wordt verleend. Een vergunning kan mede voor één seksinrichting worden verleend.

2. Bij gemeentelijke verordening worden regels gesteld over het uitoefenen van een seksbedrijf in de gemeente.

Artikel 11

1. Op de aanvraag voor een vergunning voor een seksbedrijf wordt beslist door de burgemeester van de gemeente waar de exploitant zijn bedrijf uitoefent.

2. Indien een onder het seksbedrijf vallende seksinrichting is gelegen in een andere gemeente dan de gemeente, bedoeld in het eerste lid, wordt op de aanvraag beslist door de burgemeester van de gemeente waar de seksinrichting is gelegen.

3. De vergunning wordt voor bepaalde of onbepaalde tijd verleend aan de exploitant en op diens naam gesteld. De vergunning is niet overdraagbaar.

4. De vergunning kan worden verlengd.

Artikel 12

1. Bij de aanvraag van een vergunning wordt vermeld voor welke activiteit vergunning wordt gevraagd, en wordt opgave gedaan van in ieder geval de volgende gegevens:

a. de persoonsgegevens van de exploitant;

b. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;

c. of in de vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag de exploitant een vergunning voor een seksbedrijf is geweigerd of een aan de exploitant verleende vergunning voor een seksbedrijf is ingetrokken;

d. het adres waar het seksbedrijf wordt uitgeoefend;

e. het adres van een onder het seksbedrijf vallende seksinrichting;

f. het vaste telefoonnummer dat in advertenties voor het seksbedrijf zal worden gebruikt.

2. Indien een beheerder is aangesteld, is het eerste lid, onder a, b en c, van overeenkomstige toepassing op de beheerder.

3. Bij gemeentelijke verordening kunnen regels worden gesteld over:

a. de wijze van indiening van de aanvraag;

b. de overige gegevens of bescheiden die nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag van de vergunning;

c. de procedure bij verlenging van de vergunning.

Artikel 13

1. De burgemeester beslist binnen twaalf weken op de aanvraag van een vergunning.
2. De in het eerste lid gestelde termijn kan door de burgemeester met ten hoogste twaalf weken worden verlengd.
3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

Artikel 14

1. Een vergunning wordt geweigerd indien:
 - a. de exploitant of de beheerder onder curatele staat;
 - b. de exploitant of de beheerder is ontzet uit het ouderlijk gezag of de voogdij;
 - c. de exploitant of de beheerder onherroepelijk is veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel, of in enig ander opzicht van slecht levensgedrag is;
 - d. de exploitant of de beheerder de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt;
 - e. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
 - f. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de aanvrager in strijd zal handelen met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften;
 - g. er aanwijzingen zijn dat voor het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn of zullen zijn die, indien het prostituees betreft, nog niet de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt, indien het overige personen betreft, nog niet de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, slachtoffer zijn van mensenhandel of verblijven of werken in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000;
 - h. ingevolge artikel 10, eerste lid, onder a, bij gemeentelijke verordening een maximum is gesteld aan het aantal vergunningen dat wordt verleend en dit maximum is bereikt;
 - i. de aanvraag betrekking heeft op een prostitutiebedrijf in een gemeente waar ingevolge artikel 23 bij gemeentelijke verordening is bepaald dat voor het uitoefenen van een prostitutiebedrijf in de gemeente geen vergunning wordt verleend.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen naast de in het eerste lid gestelde eisen andere eisen worden gesteld ten aanzien van het zedelijk gedrag van de exploitant en de beheerder en kan de in het eerste lid, onder c, gestelde kwalificatie nader worden omschreven.

Artikel 15

1. Een vergunning kan worden geweigerd:
 - a. voor een seksbedrijf waarvoor de vergunning op grond van artikel 17 of artikel 18 is ingetrokken, gedurende een periode van vijf jaar na de intrekking;
 - b. in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
 - c. indien niet is voldaan aan de op basis van artikel 12, derde lid, gestelde eisen met betrekking tot de aanvraag;
 - d. indien de vergunning geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op het uitoefenen van een prostitutiebedrijf in een seksinrichting waarvoor eerder een vergunning is ingetrokken, of in die seksinrichting eerder zonder vergunning een prostitutiebedrijf is uitgeoefend.
2. Voordat een vergunning wordt geweigerd met toepassing van het eerste lid, onder b, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.
3. Bij gemeentelijke verordening kunnen, ter bescherming van de openbare orde, de woon- en leefomgeving of de veiligheid en de gezondheid van prostituees of klanten, aanvullende gronden voor de weigering van de vergunning voor een seksbedrijf worden gesteld.

Artikel 16

1. De vergunning vermeldt in ieder geval:
 - a. de exploitant;
 - b. de beheerder;
 - c. voor welke activiteit de vergunning is verleend;
 - d. het adres waar het seksbedrijf wordt uitgeoefend;

- e. het vaste telefoonnummer dat in advertenties voor het seksbedrijf zal worden gebruikt;
 - f. het adres van de onder dat seksbedrijf vallende seksinrichting waarvoor de vergunning mede is verleend;
 - g. de voorschriften of beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden;
 - h. de geldigheidsduur van de vergunning;
 - i. het nummer van de vergunning.
2. De exploitant draagt er zorg voor dat de vergunning of een afschrift daarvan zichtbaar aanwezig is in de seksinrichting waarvoor de vergunning mede is verleend, en dat tevens aan de buitenzijde van de seksinrichting zichtbaar is dat hij over een vergunning voor die seksinrichting beschikt.
3. Het is verboden te handelen in strijd met het tweede lid.

Artikel 17

De vergunning wordt ingetrokken indien:

- a. de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen indien bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
- b. de vergunning in strijd met een wettelijk voorschrift is gegeven;
- c. is gehandeld in strijd met de artikelen 19, 21, 22, 24 en 26;
- d. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde of veiligheid;
- e. zich een omstandigheid voordoet als bedoeld in artikel 14, eerste lid;
- f. de vergunninghouder dat verzoekt.

Artikel 18

1. De vergunning kan worden geschorst of ingetrokken:
- a. indien is gehandeld in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
 - b. indien in verband met gewijzigde wettelijke voorschriften, gewijzigde omstandigheden of gewijzigde inzichten de bescherming van de belangen met het oog waarop het vergunningsvereiste is gesteld, zwaarder wegen dan het belang van de vergunninghouder bij behoud van de vergunning;
 - c. indien een niet in de vergunning vermelde persoon exploitant of beheerder is geworden;
 - d. indien is gehandeld in strijd met een of meer van de bij of krachtens deze wet gestelde bepalingen, onverminderd artikel 17, eerste lid, onder c;
 - e. indien is gehandeld in strijd met de in het bedrijfsplan, bedoeld in artikel 24, beschreven maatregelen;
 - f. in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
2. Voordat een vergunning wordt ingetrokken op grond van het eerste lid, onder d, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.
3. Bij gemeentelijke verordening kunnen, ter bescherming van de openbare orde, de woon- en leefomgeving, de veiligheid en de gezondheid van prostituees of klanten, andere gronden voor de intrekking van de vergunning worden gesteld.

Artikel 19

De vergunninghouder meldt elke verandering waardoor zijn seksbedrijf niet langer in overeenstemming is met de op grond van artikel 16 in de vergunning opgenomen gegevens, zo spoedig mogelijk aan de burgemeester. Deze verleent een gewijzigde vergunning, indien het seksbedrijf aan de vereisten voldoet.

Artikel 20

1. Er is een landelijk register van vergunningen voor prostitutiebedrijven, onder verantwoordelijkheid van Onze Minister van Veiligheid en Justitie.
2. In het register worden opgenomen:

a. beschikkingen, houdende weigering, schorsing of intrekking van een vergunning voor een prostitutiebedrijf, voor zover daartoe is besloten op grond van een omstandigheid als bedoeld in artikel 14, eerste lid, onder a tot en met g, en

b. verleende en gewijzigde vergunningen voor escortbedrijven.

3. De burgemeester die een vergunning heeft geweigerd, geschorst of ingetrokken als bedoeld in het tweede lid, onder a, of een vergunning als bedoeld in het tweede lid, onder b, heeft verleend of gewijzigd, meldt dit onverwijld bij het register onder vermelding van de grond daarvoor, en de bij de vergunningaanvraag vermelde gegevens.

4. Gegevens uit het register worden uitsluitend verstrekt aan:

a. de burgemeester die een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 11 heeft ontvangen, of die een vergunning voor een prostitutiebedrijf heeft verleend, uitsluitend ter beoordeling van die aanvraag of de voortzetting van die vergunning;

b. de toezichthouders, bedoeld in artikel 27, en de ambtenaren, aangesteld voor de uitvoering van de politietaak, uitsluitend voor het toezicht op prostitutiebedrijven, en

c. Onze Minister van Veiligheid en Justitie, uitsluitend ten behoeve van de taakuitoefening, bedoeld in de artikelen 8 en 9 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, door het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

5. De beheerder van het register draagt ervoor zorg dat eenieder zich ervan kan vergewissen of een escortbedrijf beschikt over een vergunning.

6. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over het eerste tot en met vijfde lid, en over hetgeen wordt opgeslagen in het register.

Artikel 21

Het is verboden in advertenties voor een seksbedrijf geen vermelding op te nemen van het telefoonnummer, bedoeld in artikel 16, eerste lid, onder e, en van het nummer, bedoeld in artikel 16, eerste lid, onder i.

§ 2 Aanvullende bepalingen prostitutiebedrijf

Artikel 22

Het is een exploitant verboden een prostituee die niet is ingeschreven in het landelijk register van prostituees, voor zich te laten werken.

Artikel 23

Bij gemeentelijke verordening kan, ter bescherming van de openbare orde, de woon- en leefomgeving of de veiligheid en de gezondheid van prostituees of klanten, worden bepaald dat voor het uitoefenen van een prostitutiebedrijf in de gemeente geen vergunning wordt verleend.

Artikel 24

1. Een prostitutiebedrijf beschikt over een bedrijfsplan, waarin in ieder geval wordt beschreven welke maatregelen de exploitant treft:

a. op het gebied van hygiëne;

b. ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees;

c. ter bescherming van de gezondheid van de klanten;

d. ter voorkoming van strafbare feiten.

2. Het bedrijfsplan wordt overgelegd bij de aanvraag voor een vergunning.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld met betrekking tot de in het eerste lid, aanhef en onder a en b, bedoelde maatregelen.

4. Bij gemeentelijke verordening kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van het bedrijfsplan.

Artikel 25

Het is een exploitant verboden in advertenties onveilige seks aan te bieden of in advertenties te garanderen dat prostituees die voor hem werken, vrij zijn van seksueel overdraagbare aandoeningen.

Artikel 26

1. De exploitant dan wel de beheerder is aanwezig gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend.
2. De exploitant draagt er zorg voor dat in de bedrijfsadministratie de actuele gegevens zijn opgenomen van de voor het prostitutiebedrijf werkzame prostituees, en dat de bedrijfsadministratie te allen tijde beschikbaar is voor toezichthouders.
3. Het is verboden te handelen in strijd met het eerste en tweede lid.

HOOFDSTUK 4 TOEZICHT EN HANDHAVING

Artikel 27

1. Met het toezicht in een gemeente op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet of bij gemeentelijke verordening zijn belast de bij besluit van de burgemeester van die gemeente aangewezen ambtenaren, waaronder ambtenaren van de gemeente. Van dit besluit wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.
2. Met de opsporing van de bij artikel 29 en 30 strafbaar gestelde feiten zijn, onverminderd artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering, belast de in het eerste lid bedoelde ambtenaren van de gemeente. Deze ambtenaren zijn tevens belast met de opsporing van de feiten, strafbaar gesteld in de artikelen 179 tot en met 182 en 184 van het Wetboek van Strafrecht, voor zover deze feiten betrekking hebben op een bevel, vordering of handeling, gedaan of ondernomen door henzelf.

Artikel 28

De in artikel 27 bedoelde ambtenaren zijn bevoegd, met medeneming van de benodigde apparatuur, zonder toestemming van de bewoner een woning binnen te treden waar bedrijfsmatig prostitutie plaatsvindt of waar dit naar hun redelijk vermoeden plaatsvindt.

HOOFDSTUK 5 STRAFBEPALINGEN

Artikel 29

1. Hij die gebruik maakt van de seksuele diensten van een prostituee zonder dat hij op bij algemene maatregel van bestuur bepaalde wijze is nagegaan of de prostituee is ingeschreven in het landelijk register van prostituees, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie.
2. Het in het eerste lid strafbaar gestelde feit is een overtreding.

Artikel 30

1. Met een geldboete van de eerste categorie wordt gestraft de prostituee die:
 - a. handelt in strijd met artikel 2;
 - b. handelt in strijd met artikel 7;
 - c. werkzaam is voor een exploitant aan wie geen vergunning voor een prostitutiebedrijf is verleend.
2. De in het eerste lid strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.

HOOFDSTUK 6 WIJZIGING VAN ANDERE WETTEN

Artikel 31

In de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur wordt in artikel 1, onder c, ingevoegd:
9°. artikel 9 van de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche;.

Artikel 32

In artikel 1, onder 2°, van de Wet op de economische delicten wordt in de alfabetische rangschikking ingevoegd: de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche, de artikelen 9, 16, derde lid, 21, 22, 25 en 26, derde lid;

Artikel 33

In artikel 14, eerste lid, van de Woningwet, wordt de zinsnede «of artikel 13b van de Opiumwet» vervangen door: , artikel 125 van die wet wegens een omstandigheid als bedoeld in artikel 14, eerste lid, onder g, van de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche of op grond van artikel 13b van de Opiumwet.

HOOFDSTUK 7 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 34

Indien van een aanvrager van een vergunning voor een seksbedrijf een vergunning voor een seksbedrijf is ingetrokken in de periode van vijf jaar voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet, kan een vergunning worden geweigerd indien nog geen vijf jaar zijn verstreken sinds de intrekking.

Artikel 35

Een voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet verleende vergunning voor een seksbedrijf die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet niet is ingetrokken of vervallen, geldt gedurende 28 weken na de inwerkingtreding van deze wet als een vergunning krachtens deze wet. Indien binnen deze periode een aanvraag als bedoeld in artikel 11 is gedaan, blijft deze vergunning van kracht totdat op de aanvraag is beslist.

Artikel 36

De artikelen 9 en 21 zijn gedurende 28 weken na inwerkingtreding van deze wet niet van toepassing op een seksbedrijf dat voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet rechtmatig zonder vergunning werd uitgeoefend en sindsdien onafgebroken is voortgezet. Indien binnen deze periode een aanvraag als bedoeld in artikel 11 is gedaan, geldt de buitentoeepassing tot het moment dat op de aanvraag is beslist.

Artikel 37

1. De artikelen 2, 7, 22, 29 en 30, eerste lid, aanhef en onder a en b, zijn tot een jaar na inwerkingtreding van artikel 4 niet van toepassing.
2. Voor registraties als bedoeld in artikel 5, eerste lid, verricht binnen een jaar na inwerkingtreding van artikel 4, wordt de periode, bedoeld in artikel 5, eerste lid, gerekend vanaf het moment dat dat jaar is verstreken.
3. In afwijking van artikel 4, zevende lid, wordt een verzoek tot inschrijving niet geweigerd aan een prostituee die de leeftijd van 20 jaar heeft bereikt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 4.

Artikel 38

Artikel 30, eerste lid, aanhef en onder c, zijn gedurende een jaar na inwerkingtreding van deze wet niet van toepassing.

Artikel 39

Artikel 151a van de Gemeentewet vervalt.

Artikel 40

Onze Minister van Veiligheid en Justitie zendt binnen drie na de inwerkingtreding van artikel 4 van deze wet, en vervolgens telkens na vijf jaar, aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

Artikel 41

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen ervan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 42

Deze wet wordt aangehaald als: Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Veiligheid en Justitie,

Bijlage 2 Relevante bepalingen APV Maasgouw 2013

(Hoofdstuk 1,3 en 6)

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1:1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- **bebouwde kom:** het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994;
- **bevoegd gezag:** bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- **bouwwerk:** elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;
- **college:** het college van burgemeester en wethouders;
- **gebouw:** hetgeen in artikel 1, eerste lid, onder c, van de Woningwet daaronder wordt verstaan;
- **handelsreclame:** iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen;
- **openbaar water:** wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;
- **openbare plaats:** hetgeen in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties daaronder wordt verstaan;
- **rechthebbende:** degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;
- **weg:** hetgeen in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet daaronder wordt verstaan.

Artikel 1:2 Beslistermijn

1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verlengen.
3. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2:6, vierde lid of artikel 2:7.
4. Het bepaalde in het eerste en het tweede lid geldt niet voor de beslissing op een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3:4, eerste lid.

Artikel 1:3 Indiening aanvraag

1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend buiten de termijn, die wordt vermeld in het betreffende artikel van deze verordening, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.
2. Indien in het betreffende artikel geen termijn is vermeld voor de indiening van een vergunning of ontheffing, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen indien de aanvraag wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft.

Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen

1. Aan een vergunning, ontheffing of melding kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning, ontheffing of melding is vereist.
2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend of van wie een melding is geaccepteerd, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing is persoonlijk, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald.

Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;

- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; of
- e. indien de houder dit verzoekt.

Artikel 1:7 Termijnen

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.

Artikel 1:8 Weigeringsgronden

De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu;
- e. het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Artikel 1:9 Lex silencio positivo van toepassing (vervallen)

Artikel 1:10 Lex silencio positivo niet van toepassing (vervallen)

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.

Afdeling 1 Begripsbepalingen

Artikel 3:1 Begripsbepalingen

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. **prostitutie**: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- b. **prostituee**: degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- c. **seksinrichting**: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische-massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;
- d. **escortbedrijf**: de natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend;
- e. **sekswinkel**: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin hoofdzakelijk goederen van erotisch-pornografische aard aan particulieren plegen te worden verkocht of verhuurd;
- f. **exploitant**: de natuurlijke persoon of personen of rechtspersoon of rechtspersonen die een seksinrichting of escortbedrijf exploiteert, dan wel exploiteren en de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon of rechtspersonen bevoegde natuurlijke persoon of personen;
- g. **beheerder**: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent, dan wel uitoefenen in een seksinrichting of escortbedrijf;
- h. **bezoeker**: degene die aanwezig is in een seksinrichting, met uitzondering van:
 - 1. de exploitant;
 - 2. de beheerder;
 - 3. de prostituee;
 - 4. het personeel dat in de seksinrichting werkzaam is;
 - 5. toezichthouders die zijn aangewezen op grond van artikel 6:2 van deze verordening;
 - 6. andere personen wier aanwezigheid in de seksinrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

Artikel 3:2 Bevoegd bestuursorgaan

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder bevoegd bestuursorgaan: het college of, voor zover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester.

Artikel 3:3 Nadere regels

Met het oog op de openbare orde en de belangen genoemd in artikel 3:13, tweede lid, kan het college nadere regels stellen met betrekking tot de uitoefening van de bevoegdheden bedoeld in dit hoofdstuk.

Afdeling 2 Seksinrichtingen, straatprostitutie, sekswinkels en dergelijke

Artikel 3:4 Seksinrichtingen

1. Het is verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan.
2. In de aanvraag om vergunning wordt gebruik gemaakt van het door het bevoegde bestuursorgaan vastgestelde formulier.
3. In de aanvraag om vergunning en in de vergunning wordt in ieder geval vermeld:
 - a. de persoonsgegevens van de exploitant;
 - b. de persoonsgegevens van de beheerder; en
 - c. de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf.
4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder

1. De exploitant en de beheerder:
 - a. staan niet onder curatele en zijn niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;
 - b. zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag; en
 - c. hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid, zijn de exploitant en de beheerder niet:
 - a. met toepassing van artikel 37 van het Wetboek van Strafrecht in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht ter beschikking gesteld;
 - b. binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland, inclusief de drie openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint-Eustatius, Aruba, Curaçao en Sint Maarten, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis ingevolge artikel 67, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering is toegelaten;
 - c. binnen de laatste vijf jaar bij tenminste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van 500 euro of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:
 - bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen;
 - de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 252, 250a (oud), 273a, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht;
 - de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 juncto artikel 8 of juncto artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - de artikelen 1, onder a, b en d, 13, 14, 27 en 30b van de Wet op de Kansspelen;
 - de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen;
 - de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.
3. Met een veroordeling als bedoeld in het tweede lid wordt gelijk gesteld:
 - a. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid, onder a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan 375 euro bedraagt;
 - b. een bevel tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf.
4. De periode van vijf jaar, genoemd in het tweede lid, wordt:
 - a. bij de weigering van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van beslissing op de aanvraag van de vergunning;
 - b. bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.
5. De exploitant of de beheerder zijn binnen de laatste vijf jaar geen exploitant of beheerder geweest van een seksinrichting of escortbedrijf die voor ten minste een maand door het bevoegde bestuursorgaan is gesloten, of waarvan de vergunning bedoeld in artikel 3:4, eerste lid, is ingetrokken, tenzij aannemelijk is dat hem terzake geen verwijt treft.

Artikel 3:6 Sluitingstijden

1. Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben en daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven op maandag tot en met zondag tussen 04.00 en 14.00 uur.
2. Het bevoegd bestuursorgaan kan voor een afzonderlijke seksinrichting andere sluitingstijden vaststellen.
3. Het is bezoekers van een seksinrichting verboden zich daarin te bevinden gedurende de tijd dat die seksinrichting krachtens het eerste lid of tweede lid, dan wel krachtens artikel 3:7, eerste lid, gesloten dient te zijn.
4. Het eerste tot en met derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften.

Artikel 3:7 Tijdelijke afwijking sluitingstijden; (tijdelijke) sluiting

1. Met het oog op de openbare orde en de belangen genoemd in artikel 3:13, tweede lid, of in geval van strijdigheid met de bepalingen in dit hoofdstuk kan het bevoegd bestuursorgaan:
 - a. tijdelijk andere dan de krachtens artikel 3:6, eerste of tweede lid, geldende sluitingstijden vaststellen;
 - b. van een afzonderlijke seksinrichting al dan niet tijdelijk de gedeeltelijke of algehele sluiting bevelen.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht maakt het bevoegd bestuursorgaan het besluit bedoeld in het eerste lid bekend op de voet van artikel 3:42, tweede lid.

Artikel 3:8 Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder

1. Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de exploitant of de beheerder bedoeld in artikel 3:4, tweede lid, onder a of b in de seksinrichting aanwezig is.
2. De exploitant en de beheerder zien er voortdurend op toe dat in de seksinrichting:
 - a. geen strafbare feiten plaatsvinden, waaronder in ieder geval de feiten genoemd in de titels XIV (misdrijven tegen de zeden), XVIII (misdrijven tegen de persoonlijke vrijheid), XX (mishandeling), XXII (diefstal) en XXX (heling) van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht, in de Opiumwet en in de Wet wapens en munitie; en
 - b. geen prostitutie wordt uitgeoefend door personen in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.

Artikel 3:9 Straatprostitutie

1. Het is verboden, door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze, passanten te bewegen gebruik te maken van de diensten van een prostituee, uit te nodigen dan wel aan te lokken:
 - a. op of aan andere dan door het college aangewezen wegen of gebieden;
 - b. gedurende andere dan door het college vastgestelde tijden.
2. Met het oog op de naleving van het verbod bedoeld in het eerste lid, kan door politieambtenaren het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
3. Met het oog op de openbare orde en de belangen genoemd in artikel 3:13, tweede lid, kan door politieambtenaren aan personen die zich bevinden op de wegen of gebieden en gedurende de tijden bedoeld in het eerste lid, het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
4. De burgemeester kan met het oog op de openbare orde en de belangen genoemd in artikel 3:13, tweede lid, personen aan wie ten minste eenmaal een bevel is gegeven als bedoeld in het derde lid, verbieden zich gedurende bepaalde termijn, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op of aan de wegen of gebieden en op de tijden bedoeld in het eerste lid.
5. De burgemeester beperkt het verbod bedoeld in het vierde lid indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is.
6. (vervallen).

Artikel 3:10 Sekswinkels

Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin een sekswinkel te exploiteren in door het college in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving aangewezen gebieden of delen van de gemeente.

Artikel 3:11 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

1. Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin of daarop goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen van erotisch pornografische aard openlijk ten toon te stellen, aan te bieden of aan te brengen:

- a. indien het bevoegd bestuursorgaan aan de rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt;
 - b. anders dan overeenkomstig de door het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving gestelde regels.
2. Het verbod bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.

Afdeling 3 Beslistermijn: weigeringsgronden

Artikel 3:12 Beslistermijn

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:2, beslist het bevoegd bestuursorgaan op de aanvraag om vergunning bedoeld in artikel 3:4, eerste lid, binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.
2. Het bevoegd bestuursorgaan kan zijn besluit voor ten hoogste twaalf weken verdagen.

Artikel 3:13 Weigeringsgronden

1. De vergunning bedoeld in artikel 3:4, eerste lid, wordt geweigerd indien:
 - a. de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de in artikel 3:5 gestelde eisen;
 - b. de vestiging of de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan, voorbereidingsbesluit, stadsvernieuwingsplan of leefmilieuverordening; of
 - c. er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met artikel 273f van het Wetboek van Strafrecht of met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.
2. Voor seksinrichtingen en in Nederland gevestigde escortbedrijven kan, onverminderd het bepaalde in artikel 1:8, de vergunning bedoeld in artikel 3:4, eerste lid, worden geweigerd dan wel de aanwijzing of vaststelling bedoeld in artikel 3:9, eerste lid, achterwege gelaten, in het belang van:
 - a. de openbare orde;
 - b. het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat;
 - d. de veiligheid van personen of goederen;
 - e. de verkeersvrijheid of -veiligheid;
 - f. de gezondheid of zedelijkheid;
 - g. de arbeidsomstandigheden van de prostituee.
 - h. bij strijdigheid met het bepaalde in het “prostitutiebeleid Limburg-Noord”;
3. Een vergunning als bedoeld in artikel 3:4, eerste lid, kan voorts worden geweigerd wanneer bij vestiging of de exploitatie het door de burgemeester vastgestelde lokale dan wel regionale maximum van het aantal toegelaten seksinrichtingen wordt overschreden.
4. Een vergunning als bedoeld in artikel 3:4, eerste lid, kan voorts worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
5. Voordat toepassing wordt gegeven aan het derde lid, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.

Afdeling 4 Beëindiging exploitatie; wijziging beheer

Artikel 3:14 Beëindiging exploitatie

1. De vergunning vervalt zodra de exploitant die overeenkomstig artikel 3:4 op de vergunning is vermeld, de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd.
2. Binnen een week na de feitelijke beëindiging van de exploitatie, geeft de exploitant daarvan schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.

Artikel 3:15 Wijziging beheer

1. Indien de beheerder het beheer van de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd, geeft de exploitant daarvan binnen een week schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.
2. Het beheer kan worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder, indien het bevoegd bestuursorgaan op aanvraag van de exploitant besluit de verleende vergunning overeenkomstig de wijziging in het beheer te wijzigen. Het bepaalde in artikel 3:13, eerste lid, aanhef en onder a, is van overeenkomstige toepassing.

3. In afwachting van het besluit bedoeld in het tweede lid, kan het beheer worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder vanaf het moment waarop de exploitant een aanvraag als bedoeld in het tweede lid heeft ingediend, totdat over de aanvraag is besloten.

Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 6:1 Strafbepaling

Overtreding van de gebods- en verbodsbepalingen genoemd in hoofdstuk 2 tot en met 5 en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Artikel 6:2 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:
 - de politieambtenaren werkzaam binnen het grondgebied van de gemeente Maasgouw;
 - buitengewoon opsporingsambtenaren en faunabeheerders, welke werkzaam zijn binnen de nationale politie eenheid Limburg en/of deel uitmaken van het BOA netwerk van de nationale politie eenheid Limburg;
 - de ambtenaren van de Brandweer Roermond voor zover zij werkzaam zijn binnen het grondgebied van de gemeente Maasgouw;
 - medewerkers van de afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving ieder voor zover het betreft zaken welke aan zijn toezicht zijn toevertrouwd;
 - ambtenaren van de provincie Limburg belast met het toezicht op handhaving van de openbare ruimte en/of milieuwetgeving in opdracht van de gemeente Maasgouw;
 - werknemers van de milieudienst Regio Eindhoven die in opdracht van de gemeente Maasgouw controles uitvoeren;
 - ambtenaren van de waterschappen die in opdracht van de gemeente Maasgouw controles uitvoeren;
 - de Groene Brigade van de provincie Limburg voor zover het betreft zaken welke aan hun toezicht zijn toevertrouwd.
2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de door het college dan wel de burgemeester aangewezen personen, daaronder begrepen de al dan niet in (onbezoldigde) dienst van de gemeente zijnde personen.

Artikel 6:3 Binnentreden woningen

Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften die strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.

Artikel 6:4 Intrekking oude verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening Maasgouw 2012 wordt ingetrokken.

Artikel 6:5 Overgangsbepaling

Besluiten, genomen krachtens de verordening bedoeld in artikel 6:4, eerste lid, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.

Artikel 6:6 Inwerkingtreding

De Algemene Plaatselijke Verordening Maasgouw 2013 treedt op 1 maart 2013 in werking.

Artikel 6:7 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene Plaatselijke Verordening Maasgouw 2013.

Maasgouw - Alg. Uit - [REDACTED]

**WIJZIGINGSVERGUNNING VOLGENS HOOFDSTUK 3 VAN DE
ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING VAN DE GEMEENTE MAASGOUW**

De burgemeester van de gemeente Maasgouw

Gezien de aanvraag van [REDACTED] geboren [REDACTED] te [REDACTED]
namens [REDACTED], ingeschreven bij de Kamer van Koophandel Limburg, dossiernummer
[REDACTED] om een wijziging van de beheerders zoals opgenomen in de exploitatievergunning voor de
prostitutieinrichting [REDACTED] afgegeven door de burgemeester van de gemeente Maasgouw op 28
augustus 2008.

Gelet op:

- Het gestelde in de exploitatievergunning, voornoemd, in artikel 2;
- De bepalingen in artikel 3:5 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Maasgouw 2013;
- Artikel 3:15 ("wijziging beheer") van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Maasgouw 2013.

BESLUIT

De aan [REDACTED], voornoemd, verstrekte exploitatievergunning voor de prostitutieinrichting
Postillon Bar als volgt te wijzigen.

Aan de tekst van artikel 2 betreffende de beheerders

Beheerder 1:

Naam: [REDACTED]

Adres: [REDACTED]

Postcode en plaats: [REDACTED]

Geboorteplaats en -datum: [REDACTED]

Beheerder 2:

Naam: [REDACTED]

Adres: [REDACTED]

Postcode en plaats: [REDACTED]

Geboorteplaats en -datum: [REDACTED]

Te wijzigen in:**Beheerder 1:**

Naam: [REDACTED]

Adres: [REDACTED]

Postcode en plaats: [REDACTED]

Geboorteplaats en -datum: [REDACTED]

Beheerder 2:

Naam: [REDACTED]

Adres: [REDACTED]

Postcode en plaats: [REDACTED]

Geboorteplaats en -datum: [REDACTED]

Beheerder 3:

Naam:

Adres:

Postcode en plaats:

Geboorteplaats en -datum:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Als exploitant voor de [naam inrichting] is in de vigerende vergunning opgenomen:

Naam:

Adres:

Postcode en plaats:

Geboorteplaats en -datum:

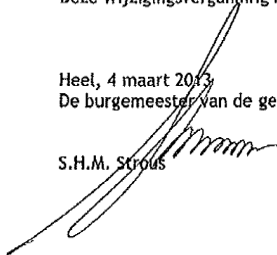
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Deze wijzigingsvergunning maakt deel uit van de exploitatievergunning verleend op 28 augustus 2008.

Heel, 4 maart 2013

De burgemeester van de gemeente Maasgouw

S.H.M. Strous



VERGUNNING VOLGENS ARTIKEL 3.2.1 VAN DE ALGEMEEN PLAATSELIJKE VERORDENING VAN
DE GEMEENTE MAASGOUW

De burgemeester van de gemeente Maasgouw

Gezien de aanvraag van [REDACTED], (gevolmachtigde de heer [REDACTED],
wonende aan de [REDACTED] te [REDACTED], geboren [REDACTED] te [REDACTED],
ingeschreven bij de Kamer van Koophandel Limburg, dossiernummer [REDACTED], om een
vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting, t.w. [REDACTED], in het pand
aan de [REDACTED] te [REDACTED], kadastraal bekend gemeente [REDACTED], sectie [REDACTED]
nummer [REDACTED]

Gelet op:

- Hoofdstuk 3 van de Algemeen Plaatselijke Verordening (hierna APV) van de Gemeente Maasgouw;
- De door het Regionaal College in 1997 vastgestelde "nota Prostitutiebeleid Limburg Noord" resp. op 24 maart 2000 vastgestelde "Vervolgotitie Prostitutiebeleid Limburg-Noord";
- De d.d. 30 januari 2001 door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde nadere regels ter uitvoering van artikel 3.1.3. van de APV;
- Het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
- De gemeentelijke beleidslijn op basis van de Wet Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur d.d. 13 juli 2004 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders

BESLUIT:

Aan [REDACTED], voornoemd, de gevraagde vergunning te verlenen onder de navolgende voorschriften:

1. Deze vergunning heeft betrekking op het pand (kelder, begane grond en verdieping), gelegen aan de [REDACTED] te [REDACTED] genaamd [REDACTED], zoals aangegeven op de aan de vergunning gehechte en als zodanig gewaarmerkte tekening [REDACTED].
• Tekening behorende bij vergunning d.d. 29 augustus 2008).
2. Exploitant: ingeschreven bij de Kamer van Koophandel Limburg, dossiernummer [REDACTED] (gevolmachtigde: de heer [REDACTED], voornoemd)

Beheerder(s):

Beheerder 1:

Naam:

Adres:

Postcode en plaats:

Geboorteplaats en -datum:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Beheerder 2:

Naam:

Adres:

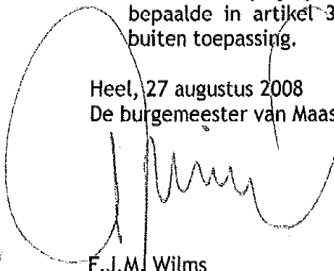
Postcode en plaats:

Geboorteplaats en -datum:

3. De seksinrichting dient geëxploiteerd te worden conform hoofdstuk 3 van de APV en conform de nadere regels ter uitvoering van artikel 3.1.3 van de APV;
4. De exploitant stelt de kamers uitsluitend ter beschikking van de prostituee('s);
5. De inrichting mag niet voor het publiek open zijn indien de exploitant noch een van de in de vergunning beschreven beheerders aanwezig is;
6. Wijziging van het hiervoor onder 2. opgenomen beheerder(s)bestand dient schriftelijk te worden aangevraagd bij de burgemeester. Het beheer c.q. de feitelijke leiding in de inrichting kan door de nieuwe beheerder niet eerder worden uitgeoefend dan nadat door de burgemeester is besloten de verleende vergunning overeenkomstig de wijziging in het beheer te wijzigen. Het bepaalde in artikel 3.3.2 alsmede in 3.4.2, derde lid van de APV blijft van overeenkomstige toepassing;
7. Bij adreswijziging van de beheerder(s) en/of de exploitant(en) en/of diens gevolmachtigde(n) dient dit per omgaande, binnen maximaal 1 week, schriftelijk aan de burgemeester worden doorgegeven;
8. Naamswijziging van de club dient binnen één week schriftelijk te worden gemeld bij de burgemeester;
9. Wijziging/beeindiging met betrekking tot de inschrijving bij de Kamer van Koophandel dient binnen één week schriftelijk te worden gemeld bij de burgemeester;
10. De exploitant en/of de beheerder mag gedurende de uren dat de inrichting gesloten dient te zijn, géén bezoekers in zijn inrichting toelaten en/of laten verblijven. Conform het bepaalde in artikel 3.2.3 van de APV is de openingstijd vastgesteld op 14.00 uur en is de sluitingstijd bepaald op 4.00 uur;
11. De exploitant en/of de beheerder mag gedurende de uren dat de inrichting geopend is geen personen jonger dan 18 jaren in zijn inrichting toelaten en/of laten verblijven;
12. De exploitant draagt er zorg voor dat de wijze van exploitatie en de klantenwerving geen gevaar oplevert voor de openbare orde en/of een bedreiging vormt voor het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
13. De exploitant dient er zorg voor te dragen dat de inrichting een verzorgde uitstraling heeft en dat de deuren en ramen dusdanig gestoffeerd of anderszins aangepast zijn dat het naar binnen kijken vanaf de openbare weg niet mogelijk is;
14. In het verlengde van de zorgplicht als bedoeld in artikel 7 van de Nadere Regels (ter uitvoering van artikel 3.1.3 van de APV), geeft de exploitant jaarlijks (voor eigen rekening) opdracht aan de GGD tot het uitvoeren van een technische hygiëne inspectie en het terzake opmaken van een inspectierapport. Een afschrift van dit rapport wordt aan de gemeente toegezonden;
15. De in de seksinrichting werkzame prostituee dient ten minste de leeftijd van 18 jaren te hebben bereikt en in het bezit te zijn van een geldige verblijfstitel op grond waarvan zijn of haar arbeid hier te lande is toegestaan. Hiertoe dient een actueel bestand te worden bijgehouden, voorzien van kopieën van de documenten waaruit de identiteit blijkt alsmede van de verblijfstitel van de buitenlandse prostituee. Dit artikel geldt onverkort voor andere personen werkzaam in de inrichting;
16. Deze vergunning dient altijd in de seksinrichting aanwezig te zijn en moet op eerste vordering aan de controlerend ambtenaar of als toezichthouder prostitutiebeleid aangewezen persoon door de exploitant of beheerder ter inzage worden verstrekt;
17. De exploitant of beheerder dient onbeperkt medewerking aan een controlebezoek te verlenen;

18. De voorwaarden in deze vergunning alsmede de nadere regels conform art. 3.1.3 APV zullen worden gehandhaafd conform het bepaalde in de regionale beleidsregels handhaving prostitutie-beleid (regio Noord- en Midden-Limburg);
19. De looptijd van de vergunning is één jaar, ingaande op 29 augustus 2008, i.c. eindigt de looptijd op 29 augustus 2009;
20. De vergunning vervalt indien:
 - De vragenlijst "Aanvullend aanvraagformulier natuurlijke Personen voor de Prostitutiebranche (incl. Bibob-vragen, artikel 30 Wet Bibob)" niet of onvolledig wordt ingevuld;
 - Uit onderzoek in het kader van de Wet Bibob blijkt dat sprake is van 'ernstig gevaar';
 - Uit onderzoek uitgevoerd door Bureau Bibob terzake sprake is van 'ernstig gevaar' zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (Wet BIBOB) blijkt;
 - Met in achtneming van de Algemene Wet Bestuursrecht en de Wet Bibob niet tijdig de benodigde gegevens worden verstrekt om te doen besluiten 'tijdelijke vergunning' te verlengen naar 'onbepaalde tijd';
 - de exploitant de exploitatie van de inrichting feitelijk heeft beëindigd;
 - er een wijziging heeft plaats gevonden van exploitant/natuurlijk persoon;
 - er een wijziging heeft plaatsgevonden in de eigendomsverhouding of zeggenschap van de exploitant/rechtspersoon;
 - bij wijziging van de locatie van de inrichting;
21. Indien uit onderzoek in het kader van de Wet Bibob blijkt dat terzake geen sprake is van 'ernstig gevaar' zoals bedoeld in artikel 3 van deze wet, wordt de tijdelijke vergunning verlengd voor 'onbepaalde tijd';
22. Totdat de wijziging van het bestemmingsplan daadwerkelijk is gerealiseerd blijft het bepaalde in artikel 3.3.2 lid 1 onder b van de Algemene Plaatselijke Verordening buiten toepassing.

Heel, 27 augustus 2008
De burgemeester van Maasgouw,



F.J.M. Wilms

Bijlage 4 Overzicht sancties handhavingsarrangement

Tabel 4.1 Exploitatie zonder vergunning

Exploitatie zonder vereiste vergunning				
Overtreding	Politie/ toezichthouder	Gemeente	Openbaar ministerie	Anderen
Exploitatie past niet binnen het prostitutiebeleid Art. 3:4 en 3:13 APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente; bij herhaling tevens PV t.b.v. OM	Sluiting	Vervolging o.g.v. APV	Afhankelijk van de situatie inschakelen van derden, bijv. Belastingdienst, arbeidsinspectie
Exploitatie past binnen het prostitutiebeleid Art. 3:4 en 3:13 APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente; bij herhaling tevens PV t.b.v. OM	1 ^e keer schriftelijke aanzegging dat vergunning moet worden aangevraagd binnen nadere termijn. Bij uitblijven van aanvraag dan wel weigering van aanvraag sluiting voor onbepaalde tijd.	Vervolging o.g.v. APV	Afhankelijk van de situatie inschakelen van derden, bijv. Belastingdienst, arbeidsinspectie
Exploitatie wordt voortgezet na intrekken vergunning	Rapport opmaken t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM	Sluiting voor onbepaalde tijd conform art. 3:7 lid 1 onder b APV	Vervolging o.g.v. APV	Afhankelijk van de situatie inschakelen van derden, bijv. Belastingdienst, arbeidsinspectie

Tabel 4.2 Exploitatie in strijd met vergunning

Exploitatie in strijd met de vergunning				
Overtreding	Politie/ toezichthouder	Gemeente	Openbaar ministerie	Anderen
Handelen in strijd met gedragseisen Art. 3:5 APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente	Intrekken vergunning en sluiten van het pand	-	-
Afwezigheid van exploitant en beheerder Art. 3:8 lid 1 APV		1 ^e keer schriftelijke waarschuwing 2 ^e keer tijdelijke sluiting (2 weken) 3 ^e keer intrekken vergunning	Vervolging bij recidive	-

Ontbreken van toezicht door exploitant Art. 3:8 lid 2 onder a APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM	Afhankelijk van ernst gepleegde strafbare feiten waarschuwen, sluiten of intrekken	Afhankelijk van gepleegde strafbare feiten	Afhankelijk van de situatie inschakelen van derden, bijv. Belastingdienst, arbeidsinspectie
Aanwezigheid en/of tewerkstelling van illegale prostituees Art. 3:8 lid 2 onder b APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM bij recidive	1 ^e keer schriftelijke waarschuwing 2 ^e keer tijdelijke sluiting (1 maand) 3 ^e keer intrekken vergunning	Vervolging	Afhankelijk van de situatie inschakelen van derden, bijv. Belastingdienst, arbeidsinspectie
Aanwezigheid en/of tewerkstelling van (illegale) minderjarigen	Rapport opmaken t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM	1 ^e keer tijdelijke sluiting (1 maand) 2 ^e keer intrekken vergunning	Vervolging	Afhankelijk van de situatie inschakelen van derden, bijv. Belastingdienst, arbeidsinspectie
Wijziging van inrichting zonder voorafgaande toestemming (bijv. meer werkplekken) Art. 3:4 APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente	1 ^e keer schriftelijke waarschuwing 2 ^e keer tijdelijke sluiting (2 weken) 3 ^e keer intrekken vergunning		-
Overlast voor de omgeving Art. 3:13 lid 2 APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM bij recidive	1 ^e keer schriftelijke waarschuwing 2 ^e keer tijdelijke sluiting (1 maand) 3 ^e keer intrekken vergunning	Vervolging bij recidive	-
Gebruik in strijd met vergunningvoorwaarden en/of nadere regels	Rapport opmaken t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM bij recidive	1 ^e keer schriftelijke waarschuwing 2 ^e keer tijdelijke sluiting (1 tot 3 maanden) 3 ^e keer intrekken vergunning	Vervolging bij recidive	Afhankelijk van de situatie inschakelen van derden, bijv. Belastingdienst, arbeidsinspectie

Bijlage 5 **Overzicht en verslaglegging interviews**

- Dhr. S. Marx Gemeente Echt-Susteren
 Beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid
- Mevr. M. de Corti Gemeente Weert
 Coördinator regionaal prostitutiebeleid Limburg-Noord
- Mevr. K. Janssen Openbaar Ministerie
 Officier van Justitie Mensenhandel
- Mevr. M. Goessen, RIEC Limburg
 Accountmanager (contactpersoon mensenhandel)
- Dhr. K. van Alphen Gemeente Roermond
 Beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid
- Mevr. M. Manders Belastingdienst Roermond
 Projectleider Prostitutie en Mensenhandel
- Dhr. J. Moonen Gemeente Maasgouw
 Beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid
- Dhr. B. van Rumund Politie Limburg - Divisie Regionale Recherche/Vreemdelingenpolitie
 Operationeel coördinator/Projectleider Migratiecriminaliteit &
 identiteitsfraude/Korpsexpert mensenhandel

Gespreksverslag interview 1

Organisatie: Gemeente Echt-Susteren

Respondent: Dhr. S. Marx, beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid

Datum/tijdstip: Vrijdag 15 maart 2013/10.00 uur

Omvang van de prostitutiebranche

Seksinrichtingen

De gemeente Echt-Susteren is aangesloten bij het regionale maximumstelsel. Er zijn lokaal maximaal 3 seksinrichtingen binnen de gemeente toegestaan, die via het bestemmingsplan aan vaste locaties gebonden zijn. Momenteel is 1 inrichting in gebruik, een parenclub. Daarnaast is 1 seksinrichting door brand tijdelijk buiten gebruik, de exploitant beschikt wel nog over een vergunning, maar zal voor de wijziging van de inrichting een wijzigingsvergunning moeten aanvragen. Tot slot is 1 seksinrichting is al jaren buiten gebruik. Het betreffende pand verkeert in vervallen toestand.

Thuiswerk/escort

De gemeente heeft geen inzicht in de omvang van thuiswerkers en escortbedrijven. Via de Belastingdienst en de Vreemdelingenpolitie ontvangt zij signalen, mocht hiervan sprake zijn op het grondgebied van de gemeente. Er is geen specifiek gemeentelijk beleid op dit terrein. Dames die in de escortbranche werkzaam zijn, zijn vaak half werkzaam via inrichtingen en half via thuis. Er vinden dan ook veel verplaatsingen naar andere gemeenten plaats, waardoor het moeilijk is om zicht te houden op de escortbranche. De registratieplicht in het wetsvoorstel zal naar verwachting handvatten bieden om dat tegen te gaan.

Illegale sector

Het lijkt dat er een afname is van de klandizie bij vergunde seksinrichtingen en een toename van prostitutie via internet. De gemeente heeft geen beeld van de omvang van de illegale sector. Wel leeft het beeld dat de illegale sector samenhangt met criminaliteit.

Regulering prostitutiebranche binnen de gemeente

- De gemeente Echt-Susteren is aangesloten bij het regionale maximumstelsel. Er zijn lokaal maximaal 3 seksinrichtingen binnen de gemeente toegestaan, die via het bestemmingsplan aan vaste locaties gebonden zijn.
- De gemeente kent een vergunningplicht voor seksinrichtingen. Bij een vergunningaanvraag vindt standaard een Bibob-toets plaats, waarbij automatisch Bureau Bibob wordt ingeschakeld wegens het gebrek aan expertise binnen de gemeente en vanwege het hoge risico op criminele activiteiten binnen de branche. Indien de vergunning verleend wordt, wordt deze voor onbepaalde tijd verleend.
In regionaal verband zijn in dit kader nadere regels op grond van de APV opgesteld. Hier wordt tijdens de jaarlijkse integrale controle door GGD en Bouw- en woningtoezicht strikt op toegezien en indien nodig gehandhaafd.
- Straatprostitutie is binnen de gemeente niet toegestaan.

Voorlichting exploitanten en prostituees

- De voorlichting aan exploitanten is met name gericht op het vergunning traject. In een gesprek met de exploitant wordt gesproken over de Bibob-toets, de vergunningvoorwaarden en de hygiënevoorschriften van de GGD. De exploitant wordt zelf geacht de regelgeving te kennen.
- De voorlichting aan prostituees over hun rechten, de risico's van het werk, uitstapmogelijkheden en hulpverlening vindt plaats via de Vreemdelingenpolitie en de GGD (hygiëne). De respondent is niet bekend met een uitstapprogramma. Door het wetsvoorstel en met name de registratieplicht zal de voorlichting aan prostituees wellicht verbeteren.

Visie van de gemeente op het wetsvoorstel

Verplicht en uniform vergunningstelsel seksbedrijven

Aan de vergunningen kunnen strengere eisen verbonden worden, waardoor beter te handhaven zal zijn. De branche zal door een verplicht en uniform vergunningstelsel gebaat zijn, omdat de concurrentiestrijd eerlijker wordt. Alle exploitanten moeten immers aan dezelfde voorwaarden voldoen. De prostitutiewereld is een klein wereldje, waar min of meer automatisch illegale zaken mee geassocieerd worden. Dit zal door uniformiteit worden tegengegaan.

Nuloptie/maximumstelsel

De gemeente kent reeds een maximumstelsel.

Landelijk register vergunningen prostitutiebedrijven

Voor de gemeente is een dergelijk register niet noodzakelijk, omdat de lokale branche vrij overzichtelijk is. Het draagt landelijk wel bij aan uniformiteit.

Registratieplicht prostituees

De registratieplicht zal volgens de respondent bijdragen aan een veel beter overzicht van de werkzame prostituees. De gemeente heeft momenteel geen overzicht van prostituees bij inrichtingen. Zij registreren alleen de exploitant en de leidinggevende op de vergunning. De exploitant moet wel een registratie kunnen leveren aan de Vreemdelingenpolitie. De registratieplicht zal volgens de gemeente bijdragen aan de veiligheid van de prostituees, omdat het de mensenhandel zal tegengaan. Momenteel heeft de gemeente geen contacten met de prostituees. De invulling van het intakegesprek zal t.z.t. in regionaal verband opgepakt worden.

Verhoging minimumleeftijd

De respondent kan zich vinden in de onderbouwing van het ministerie voor de noodzaak van de verhoging van de minimum leeftijd. Prostituees zijn op een hogere leeftijd weerbaarder/staan sterker in hun schoenen.

Strafrechtelijke sanctionering klanten en prostituees

Heeft volgens de respondent niet zoveel impact als het bestuursrechtelijk aanpakken van de exploitatie. Sanctionering van de klant is wellicht niet het goede middel om misstanden te bestrijden. Hoe vindt registratie van de sanctioneringen plaats? Een strafbaarstelling is bovendien niet echt positief voor de klandizie. De klanten willen graag zo anoniem mogelijk blijven. Om georganiseerde misdaad tegen te gaan, zou een klant wel strafbaar moeten zijn, maar waar trek je dan de lijn?

Toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving worden grotendeels uitgevoerd via de Vreemdelingenpolitie. Dit werkt nu redelijk goed. Door de registratieplicht en uniforme vergunningen kan dat beter worden. Meer handvatten en strengere voorwaarden om op te handhaven. Het is goed dat de regie meer bij gemeenten komt te liggen. Wellicht zullen er in de toekomst meer handhavingsacties in samenspraak met het RIEC en partijen zoals de Belastingdienst en Vreemdelingenpolitie plaatsvinden.

Algemeen

Het wetsvoorstel ‘Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche’ zal volgens de respondent bijdragen aan het voorkomen van misstanden in de prostitutiebranche.

- Door strengere eisen en de registratieplicht ontstaat meer zicht op de branche. Met name de strengere regels aan de vergunning zijn welkom voor het bestuur. De gemeente Echt-Susteren kan hier echt iets mee.
- Alle betrokken organisaties krijgen meer handvatten om te handhaven. Het hele pakket aan maatregelen draagt bij aan de bestrijding van misstanden. Hierbij dien je niet slechts de afzonderlijke aspecten van het wetsvoorstel te bezien.
- Het is van belang om de misstanden en de georganiseerde criminaliteit aan te pakken. Door het RIEC is er meer grip op lokale en regionale netwerk.
- Het is goed dat gemeenten beleidsvrijheid houden ten aanzien van de lokale situatie.
- Respondent heeft geen kritische punten ten aanzien van het wetsvoorstel.

Bestaande instrumenten gemeente om misstanden te bestrijden

- Vergunningvoorwaarden.
- Meer toezicht.

Gespreksverslag interview 2

Organisatie: Gemeente Weert - uitvoering van de bestuursopdracht Coördinatie Prostitutiebeleid van de gemeenten in Limburg-Noord
Respondent: Mevr. M. de Corti, Coördinator regionaal prostitutiebeleid Limburg-Noord
Datum/tijdstip: Maandag 18 maart 2013/11.00 uur

Inzicht in thuiswerk/escort en illegale sector

Het is moeilijk om een volledig beeld te krijgen van thuiswerk/escort en de illegale sector. Ten behoeve van de aanpak van mensenhandel waren tot voor kort in de provincie Limburg twee integrale werkgroepen actief: Limburg-Noord en Limburg-Zuid. Het voorzitterschap van beide werkgroepen is belegd bij de politie. De werkgroepen zijn inmiddels samengevoegd tot één provinciale werkgroep.

Werkgroep Limburg-Noord

De werkgroep heeft in 2012 in totaal 20 integrale controles (laten) verricht(en). Bij deze controles zijn personen werkend zonder vergunning aangetroffen. Hierbij zijn signalen van mensenhandel bekend geworden. Op basis van de gezamenlijke informatie werden 10 strafrechtelijke onderzoeken ingesteld.

Werkgroep Limburg-Zuid

De werkgroep heeft in 2012 in totaal 17 integrale controles (laten) verricht(en). Op basis van de gezamenlijke informatie werden 4 omvangrijke strafrechtelijke onderzoeken ingesteld. Deze onderzoeken vonden geïntegreerd plaats samen met de Belastingdienst, een aantal gemeenten en de Koninklijke Marechaussee.

In totaal zijn in Limburg-Noord en Limburg-Zuid ten behoeve van de gemeenten in totaal 291 bestuurlijke controles verricht. In Limburg-Noord 160 en in Limburg-Zuid 131. De controles vonden plaats in zowel de vergunde sector als in illegale inrichtingen, inclusief de escortbranche. Dit heeft geresulteerd in 45 bestuurlijke acties voor heel Limburg.

Voorlichting exploitanten en prostituees

- De voorlichting aan exploitanten ten aanzien van vergunningverlening en handhaving vindt op gemeentelijk niveau plaats en verschilt per gemeente
- Regionaal vindt momenteel geen specifieke voorlichting aan prostituees plaats over hun rechten, de risico's van het werk, uitstapmogelijkheden en hulpverlening vindt. De voorlichting die er plaatsvindt, wordt gegeven door de Vreemdelingenpolitie en de GGD. De respondent geeft aan dat er geen regionaal uitstapprogramma is. Wel vinden gesprekken plaats door maatschappelijke organisaties, zoals Humanitas en Fairwork. Naar verwachting worden in 2013 twee parttime zorgcoördinatoren/regiocoördinatoren aangesteld, die de hulp aan slachtoffers coördineren. Deze personen gaan slachtoffers van mensenhandel begeleiden op verschillende vlakken (juridisch, medisch, onderdak, etc.).

Visie op het wetsvoorstel

Verplicht en uniform vergunningstelsel seksbedrijven

Respondent is van mening dat een verplicht en uniform vergunningstelsel goed is. In regionaal verband geven de gemeenten hier al invulling aan.

Nuloptie/maximumstelsel

Respondent vindt de nuloptie in zekere zin vreemd, omdat bedrijven in andere gemeenten ook niet zonder meer geweerd worden. Wanneer een locatie geschikt is voor de vestiging van een seksbedrijf en er geen sprake is van overlast, waarom zou je dat bedrijf dan weren?

Landelijk register vergunningen prostitutiebedrijven

Respondent vindt het goed om inzicht te hebben in, met name geweigerde, vergunningen.

Registratieplicht prostituees

Minister Opstelten komt nog met een nadere uitwerking over de organisatie van de registratieplicht. Dit wordt uitgewerkt in een AMvB. Indien hier meer duidelijkheid over bestaat, zal de organisatie regionaal dan wel provinciaal worden opgepakt.

Respondent is van mening dat de registratieplicht bijdraagt aan de veiligheid van prostituees, met name vanwege de verplichting om een intakegesprek te voeren. Hierdoor kunnen prostituees ook benaderd worden vanuit de sociale kant/de hulpverlening. Je krijgt meer signalen of er sprake is van problemen en mensenhandel. Er ontstaat daardoor meer zicht op slachtoffers.

Verhoging minimumleeftijd

De leeftijdsverhoging is volgens respondent goed. Mensen van 21 jaar zijn weerbaarder. Zij hebben hun leven al wat meer op de rit, zodat zij wellicht minder snel gedwongen in de prostitutie belanden.

Wel is het vreemd dat in artikel 14, lid 1, onder g is bepaald dat overige personen, niet zijnde prostituees, die werkzaam zijn in een seksbedrijf, 18 jaar moeten zijn. Hoe voorkom je dat deze personen niet als prostituee gaan werken?

Strafrechtelijke sanctionering klanten en prostituees

De strafrechtelijke sanctionering van klanten, houdt naar verwachting niet tegen dat er gebruik wordt gemaakt van illegale prostituees. Ter vergelijking: een klant in een café buiten openingstijden wordt ook niet beboet. Wel de exploitant. Aan de andere kant: de klant die gebruik maakt van ongeregistreerde prostituees, houdt zo de illegale en gedwongen prostitutie in stand.

Toezicht en handhaving

Het wetsvoorstel draagt volgens respondent bij aan de verbetering van het toezicht en handhaving. Met name als er meer wordt ingezet op multidisciplinair toezicht.

Algemeen

Het wetsvoorstel ‘Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche’ zal volgens de respondent bijdragen aan het voorkomen van misstanden in de prostitutiebranche.

- Naar verwachting minder illegaliteit door registratie. Door de registratieplicht zullen er wellicht minder misstanden zijn. Het is respondent onbekend of prostituees door de registratieplicht in de illegaliteit zullen verdwijnen. Stichting De Rode Draad heeft hier wellicht meer zicht op.
- Door het wetsvoorstel ontstaat er meer zicht op de branche, waardoor misstanden beter aangepakt kunnen worden.

Kritische kanttekeningen bij het wetsvoorstel:

- Het is de vraag of de sociale positie van prostituees door het wetsvoorstel daadwerkelijk verbeterd wordt. Dat is afhankelijk van of e.e.a. goed geregeld wordt.
- Definities seksbedrijf en prostitutiebedrijf niet duidelijk.

Bestaande instrumenten gemeente om misstanden te bestrijden

- Voorlichting en preventie op scholen door bewustwording. Hierbij dient aandacht te zijn voor het gebruik van sociale media.
- Voorlichting aan gemeenteambtenaren, bijvoorbeeld medewerkers bevolkingszaken en sociale dienst, zodat zij beter in staat zijn om signalen van misstanden op te pikken.
- Afspraken met woningcorporaties over de aanpak als huurwoningen worden gebruikt ten behoeve van prostitutie.

Gevolgen wetsvoorstel dagelijkse praktijk

- Opstellen nieuw beleid en regels ten behoeve van vergunningverlening en handhaving. Niet alleen in regionaal, maar ook in provinciaal verband. Hierbij zal bijvoorbeeld gebruik gemaakt worden van de modellen van de VNG, zoals de model APV.
- De regie op het proces ten aanzien van vergunningverlening en handhaving zal meer vanuit gemeenten opgepakt moeten worden. Niet alleen ten aanzien van clubs, maar ook ten aanzien van thuiswerk en escort. Eventueel kan hierbij gedacht worden aan het instellen van een flexteam met een aantal gemeenten gezamenlijk. Er zal meer interdisciplinair gewerkt moeten worden.
- De samenwerking door en met ketenpartners zal steeds intensiever worden. Hierdoor ontstaat er meer inzicht in de gegevens waarover alle partijen beschikken. Het systeem van het RIEC ondersteunt hierbij.

Gespreksverslag interview 3

Organisatie: Openbaar Ministerie
Respondent: Mevr. K. Janssen, Officier van Justitie Mensenhandel
Datum/tijdstip: Dinsdag 19 maart 2013/14.00 uur

Inzicht in thuiswerk/escort en illegale sector

Er is geen volledig inzicht in het thuiswerk/de escort en de illegale sector. De politie heeft zich bij bedrijven een goede informatiepositie verworven. Bij bedrijven bestaat er meer inzicht door het vergunningstelsel dan bij de illegale escort. De escort wordt ook gecontroleerd door de politie. De politie belt meisjes aan de hand van advertenties en doet zich voor als klant. Het doel van deze controles is een stukje voorlichting en om te achterhalen wat er speelt, of er sprake is van gedwongen prostitutie. Een inschatting is dat 40 à 50% van de prostitutie onder dwang plaatsvindt.

Voorlichting exploitanten en prostituees

De voorlichting aan prostituees gaat met name over belastingen (opting-in). Prostituees worden als zelfstandige aangemerkt voor de belastingafdracht. De exploitanten zijn over het algemeen goed op de hoogte over de regelgeving waar ze aan moeten voldoen.

Visie op het wetsvoorstel

Verplicht en uniform vergunningstelsel seksbedrijven

Respondent vindt het een goede zaak dat er een standaard komt, zodat duidelijk is wat legaal is en wat niet. Wanneer de uitgangspunten bij elke gemeente hetzelfde zijn, kunnen criminelen niet meer door de mazen van de wet glippen. Het is daarbij van belang dat de prostituee zelf haar werkomstandigheden kan bepalen. Ze wordt aangemerkt als een zelfstandig werknemer en moet vrij zijn om haar verdiensten, werktijden, werkplaats, etc. zelf te bepalen. Is dit niet het geval dan is er per definitie sprake van uitbuiting.

Nuloptie/maximumstelsel

Dit onderdeel is niet relevant voor het werkveld van de respondent. Het lijkt haar niet gewenst dat een gemeente de prostitutie op haar grondgebied zonder meer kan verbieden. Op die manier komt het probleem bij een andere gemeente op het bordje te liggen.

Landelijk register vergunningen prostitutiebedrijven

In relatie met het verplichte en uniforme vergunningstelsel, maakt een dergelijk register meteen duidelijk waar vergunningen zijn ingetrokken en geweigerd. Dit voorkomt dat een dergelijke exploitant zich kan verplaatsen naar een andere gemeente.

Registratieplicht prostituees

De prostitutie is een legaal werkveld. Dit wordt volgens respondent versterkt door de registratieplicht. Duidelijk is wie geregistreerd is, waardoor het feit dat iemand niet geregistreerd is meteen aanleiding is om nader onderzoek te verrichten. De prostitutie wordt gekenmerkt door veel geweldsdelicten. Doordat de prostituees door de registratieplicht beter in het zicht zijn, draagt dat bij aan hun veiligheid.

Verhoging minimumleeftijd

Respondent vindt de verhoging van de minimumleeftijd een goede zaak. De leeftijd van 18 jaar is veel te jong om een inschatting te kunnen maken van de gevolgen van het werken in de prostitutie.

Strafrechtelijke sanctionering klanten en prostituees

Het is goed dat de klant verantwoordelijk wordt. Ongeveer 1 van de 7 mannen bezoekt prostituees en 1 op de 5 regelmatig. Zij kunnen bijdragen aan het verminderen van de misstanden in de prostitutie door signalen van dwang en misbruik te melden bij politie en gemeenten. Hiervoor zou een meldpunt moeten komen en een campagne om klanten voor te lichten waar ze op moeten letten. Handhaving is dan wel een probleem. Dit moet overal op dezelfde wijze plaatsvinden. Omdat er sprake is van een strafbaar feit, zal het aantal strafzaken toenemen.

De strafrechtelijke sanctionering van de prostituee zal volgens respondent wildgroei tegengaan. Ook wordt eerder inzichtelijk wanneer iemand niet geregistreerd staat vanwege dwang. De strafrechtelijke sanctionering kent ook een tegenstelling. Nederland kent het non-punishment-

beginsel. Hierbij staat het slachtoffer centraal. De feitelijke dader wordt vervolgd en niet het slachtoffer/de prostituee. Zelfs als de prostituee zelf als mededader is aan te merken, wordt ze vanwege de slachtofferrol niet vervolgd. Dit is uniek in Europa. In bijvoorbeeld Duitsland is een prostituee wel strafbaar.

Toezicht en handhaving

Het toezicht en de handhaving op de prostitutiebranche kan volgens respondent verbeterd worden door:

- Ketensamenwerking
- Uitwisseling van informatie
- Registratie
- Bewustwording van de klant en de samenleving.

Algemeen

Het is volgens respondent de bedoeling dat het wetsvoorstel ‘*Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche*’ zal bijdragen aan het voorkomen van misstanden in de prostitutiebranche. Maar dat was 12/13 jaar geleden ook al de bedoeling bij de afschaffing van het bordeelverbod en dat is toen niet gelukt. Respondent is ervan overtuigd dat het wetsvoorstel bijdraagt aan het tegengaan van misstanden en het tegengaan van gedwongen prostitutie.

Kritische kanttekeningen bij het wetsvoorstel:

Ten aanzien van de strafbaarstelling van de klant en prostituee dient er wel meer ruimte te worden gecreëerd bij de politie en het Openbaar Ministerie. Er zijn specialisten nodig die de handhaving ten uitvoer kunnen leggen. Deze facilitering is in het wetsvoorstel vergeten. Ook bij de rechterlijke macht zal specialisatie op dit onderdeel nodig zijn.

Bestaande instrumenten gemeente om misstanden te bestrijden

- Een gedetailleerd vergunningstelsel, waarbij de gemeenten daarin samen moeten optrekken. Gemeenten hebben een collectieve verantwoordelijkheid, die niet ophoudt bij de gemeentegrens.
- Meer en strengere eisen stellen aan de prostitutiebranche en met name de escort.
- Gemeenten die hotels binnen hun grondgebied hebben, moeten hieraan ook strenge eisen ten aanzien van prostitutie stellen.
- Gemeenten hebben bestuursrechtelijk vaak meer mogelijkheden dan het strafrecht. Hiervan moeten ze meer gebruik maken.
- Het opstellen van een zwarte lijst van exploitanten/criminele personen.
- Voorlichting aan gemeenteambtenaren.

Gevolgen wetsvoorstel dagelijkse praktijk

Gemeenten zouden een veel grotere rol moeten krijgen bij controles en handhaving. De Nationaal Rapporteur Mensenhandel Corinne Dettmeijer heeft dit in haar rapportage aangegeven. De ervaringen van respondent is dat in Noord- en Zuid-Limburg nog te weinig samenwerking is op dit vlak. Dat zou beter kunnen.

Gespreksverslag interview 4

Organisatie: RIEC Limburg

Respondent: Mevr. M. Goessen, Accountmanager (contactpersoon mensenhandel)

Datum/tijdstip: woensdag 20 maart 2013/8.30 uur

Inzicht in thuiswerk/escort en illegale sector

Het RIEC heeft geen inzicht in het thuiswerk/de escort en de illegale sector. De gemeentes hebben inzicht in de vergunde sector en kunnen handhaven naar aanleiding van tips door de Vreemdelingenpolitie. Het is heel moeilijk om grip te krijgen op de illegale sector.

Voorlichting exploitanten en prostituees

De voorlichting aan prostituees gaat via belangenverenigingen, zoals CoMensha en Humanitas. Exploitanten hebben een eigen branchevereniging, de VER. De exploitanten worden geïnformeerd via een nieuwsbrief, die hen op de hoogte houdt van actuele ontwikkelingen in de branche.

Visie op het wetsvoorstel

Algemeen

Volgens respondent zal het wetsvoorstel '*Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche*' niet voldoende bijdragen aan het voorkomen van misstanden in de prostitutiebranche. De regelgeving matcht niet met de praktijk. Prostituees willen absoluut niet geregistreerd worden. Ze werken allemaal anoniem onder een artiestennaam. De registratieplicht zal niet werken als de prostituees niet willen. Ondanks dat prostitutie legaal is, is het maatschappelijk nog steeds niet geaccepteerd. Gedwongen prostitutie zal niet worden tegengegaan door de registratieplicht. Er is een relatie tussen het werk en dwang en de exploitant heeft daarbij teveel een vinger in de pap.

Het algemene beeld is dat het aantal verleende vergunningen afneemt. Volgens respondent is het niet aannemelijk dat de vraag ook afneemt. Veel prostitutie vindt tegenwoordig plaats via het internet. Prostituees vinden de veiligheid die ze ondervinden door het werken bij een club minder belangrijk dan het geld dat ze kunnen verdienen.

De exploitanten zullen ervoor zorgen dat ze voldoen aan de eisen. Hiervoor moeten ze werken met geregistreerde prostituees. De verwachting van respondent is dat prostituees liever anoniem blijven en niet in de clubs gaan werken, maar de illegaliteit ingaan.

De wet is volgens respondent een papieren tijger, maar is wellicht beter dan niets. De kans dat de illegale prostitutie toeneemt, is volgens respondent heel groot. Respondent heeft echter geen alternatieve oplossingen voor de problemen in de branche.

Verplicht en uniform vergunningstelsel seksbedrijven

Een verplicht en uniform vergunningstelsel gaat volgens respondent verplaatsingen tegen.

Nuloptie/maximumstelsel

Voor RIEC geen relevant aspect.

Landelijk register vergunningen prostitutiebedrijven

In relatie met het verplichte en uniforme vergunningstelsel is een landelijk register een goede zaak. Daarmee wordt inzicht verkregen in de geweigerde en ingetrokken vergunningen.

Registratieplicht prostituees

Volgens respondent draagt de registratieplicht niet bij aan de veiligheid van de prostituees. De organisatie van de registratieplicht is bovendien een heikel punt in de parlementaire behandeling. Na aanhouding van het wetsvoorstel is er geen inhoudelijke verandering ten aanzien van dit onderwerp. De registratieplicht moet nog concreet uitgewerkt worden in een AMvB. Zie ook hetgeen is weergegeven onder 'Algemeen'.

Verhoging minimumleeftijd

Of de verhoging van de minimumleeftijd bijdraagt aan het bestrijden van misstanden weet respondent niet. Wel zal een persoon die iets ouder is, iets verstandiger zijn en een betere keuze kunnen maken.

Strafrechtelijke sanctionering klanten en prostituees

Respondent is onvoldoende inhoudelijk op de hoogte van dit aspect om daar een inhoudelijk oordeel over te geven.

Toezicht en handhaving

Het is volgens respondent een goede zaak dat het bestuurlijke toezicht en de handhaving op de prostitutiebranche en met name het toezicht op de vergunningen steeds meer bij gemeenten komt te liggen. Deze taak zal in de toekomst gezamenlijk met de politie worden uitgevoerd, waardoor de politie meer aandacht kan geven aan het opsporen van illegale prostitutie, dwang en uitbuiting. Op korte termijn worden een ketenregisseur en zorgcoördinator aangesteld. Door deze aanstelling wordt de politie bijgestaan in haar taak voor wat betreft het onderbrengen van slachtoffers. Hierbij dient ook aandacht te zijn voor effectieve handhaving. Momenteel wordt een inrichting zes keer per jaar gecontroleerd. De capaciteit van de politie wordt door de samenwerking effectiever ingezet.

Bestaande instrumenten gemeente om misstanden te bestrijden

Respondent heeft onvoldoende zicht op de extra mogelijkheden van gemeenten om misstanden te bestrijden. Ten aanzien van vergunningverlening kan er niet meer gedaan worden dan nu reeds in regionaal verband gedaan wordt. Wel kunnen gemeenten in het kader van de ketenaanpak signalen van misstanden beter oppakken.

Gevolgen wetsvoorstel dagelijkse praktijk

Het wetsvoorstel zal meer impact hebben voor gemeenten. Er komt een grotere rol op het gebied van toezicht en handhaving voor gemeenten. Het is ook van belang dat deze taken bij gemeenten komen te liggen en er meer tijd vrijkomt voor de politie. Respondent is bang dat het wetsvoorstel zorgt voor meer illegaliteit. De privacyregelgeving zit in de weg bij het tegenhouden van mensenhandel. Zoals gezegd, de prostituees willen anoniem blijven.

Gespreksverslag interview 5

Organisatie: Gemeente Roermond

Respondent: Dhr. K. van Alphen, Beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid

Datum/tijdstip: dinsdag 26 maart 2013/10.00 uur

Omvang van de prostitutiebranche

Seksinrichtingen

De gemeente Roermond is aangesloten bij het regionale maximumstelsel. Er zijn lokaal maximaal 5 seksinrichtingen binnen de gemeente toegestaan binnen specifiek in het bestemmingsplan aangewezen toelatingsgebieden. Momenteel zijn 3 seksinrichtingen vergund. Daarnaast is er nog een sekswinkel met bioscoop binnen de gemeente gelegen.

Thuiswerk/escort

De gemeente Roermond heeft geen inzicht in de omvang van thuiswerkers en escortbedrijven. Het is ook moeilijk om daar grip op te krijgen. Voor escortbedrijven geldt geen maximumstelsel. Bovendien is er bij escort geen sprake van planologisch relevant gebruik. Er worden immers thuis geen klanten ontvangen. Het tegengaan van escort op grond van het bestemmingsplan is daarom moeilijk. Thuiswerk kan in tegenstelling tot escort wel aangemerkt worden als een aan huis gebonden beroep. Dit kun je wel tegengaan door in het bestemmingsplan zo eng mogelijke toelatingsgebieden aan te wijzen.

Illegale sector

De gemeente Roermond heeft evenmin zicht op de illegale sector. Via klachten over exploitanten die panden huren ten behoeve van prostitutie en het RIEC zijn wel de panden in beeld waar huisvesting wordt geboden aan arbeidsmigranten.

De vraag is of de prostitutiebranche nog wel zo'n florerende bedrijfstak is. Respondent heeft de indruk dat de vraag in de vergunde sector afneemt en in de illegale sector toeneemt. Wellicht door te strenge regelgeving en hoge kosten voor de exploitant. Respondent verwacht dat door het wetsvoorstel de verplaatsing naar het illegale circuit zal toenemen.

Regulering prostitutiebranche binnen de gemeente

- De gemeente Roermond kent een vergunningplicht voor seksinrichtingen. De gemeente is aangesloten bij het regionale maximumstelsel. Er zijn lokaal maximaal 5 seksinrichtingen binnen de gemeente toegestaan, die via het bestemmingsplan aan specifieke toelatingsgebieden gebonden zijn.
- De gemeente kent nadere regels op grond van de APV. Deze zijn in regionaal verband opgesteld. Hierin worden onder andere eisen gesteld aan de inrichting van het prostitutiebedrijf en eisen ten aanzien van de hygiëne.
- De gemeente heeft een handhavingsbeleid waar bestuurlijke sancties aan verbonden zijn.

Momenteel zijn er verschillende organen bevoegd gezag, respectievelijk de burgemeester en het college. Het wetsvoorstel brengt daar verbetering in door de burgemeester aan te wijzen als bevoegd gezag.

Voorlichting exploitanten en prostituees

De gemeente Roermond geeft geen specifieke voorlichting aan exploitanten en prostituees. De voorlichting wordt meestal verstrekt via de politie.

Visie op het wetsvoorstel

Algemeen

Volgens respondent zal het wetsvoorstel 'Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche' niet bijdragen aan het voorkomen van misstanden in de prostitutiebranche. Het is moeilijk om als overheid grip te krijgen om misstanden. Paradoxaal genoeg geldt hoe meer grip men op de prostitutiebranche wil krijgen, hoe meer illegaliteit er ontstaat en hoe meer misstanden er zullen zijn. De nieuwe wetgeving zal volgens respondent een hoop onduidelijkheid geven en misstanden niet aanpakken. Met name het aantonen van het feit dat de prostituee vrijwillig werkzaam is, zal moeilijk zijn.

Verplicht en uniform vergunningstelsel seksbedrijven

Respondent is van mening dat het belang van een verplicht en uniform vergunningstelsel niet specifiek is ten behoeve van de openbare orde, maar vooral gericht op bedrijfseconomische aspecten, het tegengaan van mensenhandel, vreemdelingenbeleid, etc. Het is logisch dat dit op rijksniveau geregeld wordt en niet wordt overgelaten aan gemeenten. Het is belangrijk dat rijkstaken op een uniforme wijze worden uitgeoefend. Het voorkomt dat er vrijstaten ontstaan en dat de ene gemeente soepelere regelgeving heeft dan de andere gemeente. Door gunstigere concurrentievoorwaarden voor exploitanten vinden verplaatsingen plaats.

Nuloptie/maximumstelsel

De nuloptie zal volgens respondent leiden tot oneigenlijke motieven (bijv. wegens christelijke overwegingen). De nuloptie was destijds niet toegestaan wegens de beperking van het recht op de vrije keuze van arbeid. Nulbeleid wordt momenteel via het bestemmingsplan geregeld. In het bestemmingsplan worden planologische afwegingen gemaakt. Het nulbeleid is in wezen geen beperking van het recht op vrije arbeidskeuze. Een algemene beperking van het recht op vrije arbeidskeuze is in principe altijd toegestaan. De wetgever vond echter van niet. Vreemd dat ze het nulbeleid nu wel gaan toestaan.

Landelijk register vergunningen prostitutiebedrijven

Het landelijk register betekent dat je als gemeente aan de slag moet met de escortbedrijven. De gemeente moet haar bestanden dan wel op orde hebben. Dat is momenteel niet het geval. De registratie zal de nodige discipline van gemeenten vereisen. Wat is bijvoorbeeld de sanctie als je als gemeente wijzigingen niet of niet tijdig doorgeeft? Respondent begrijpt de meerwaarde van het register niet. Pas als in de vergunning de verplichting wordt opgenomen dat het vergunningnummer in advertenties vermeld moet worden, dan werkt een dergelijke landelijke voorziening. Als er geen nummer kenbaar is, dan is er meer aan de hand.

Registratieplicht prostituees

Volgens respondent draagt de registratieplicht niet bij aan de veiligheid van de prostituees. Dwang, geweld, uitbuiting, etc. zullen door de registratieplicht niet worden tegengegaan. Bij de registratie zal niet snel sprake zijn van vrije wil. Respondent is van mening dat de registratieplicht bureaucratisch is. Bovendien zullen prostituees geïnformeerd moeten worden over de registratieplicht. Om handhavend te kunnen optreden is het van belang dat in advertenties ook het registratienummer wordt vermeld. De gemeente Roermond heeft nog niet nagedacht over de invulling van de registratieplicht in afwachting van de AMvB die nog op handen is.

Verhoging minimumleeftijd

Respondent vraagt zich af of de leeftijdsverhoging van 18 naar 21 jaar te handhaven is. De verwachting is dat onder de 21 meer illegale prostitutie zal plaatsvinden.

Strafrechtelijke sanctionering klanten en prostituees

Volgens respondent is dit een maatregel die de paradox blootlegt. Hoe meer je gaat regelen, in dit geval sanctioneren, hoe meer illegaliteit er zal ontstaan. Bij prostitutie die structureel plaatsvindt, zoals in clubs, zal de strafrechtelijke sanctionering wel te handhaven zijn. Incidentele prostitutie, zoals via internet, is moeilijker te handhaven. Internet is zo groot dat het eenvoudig is voor prostituees om onder een andere naam te werken.

Toezicht en handhaving

Met name de Vreemdelingenpolitie is belast met het toezicht in de gemeente Roermond. Aan de hand van de signalen van de Vreemdelingenpolitie worden bestuurlijke waarschuwingen gegeven. Daarnaast hebben alle seksinrichtingen een Drank- en horecaverunning, waar de politie eveneens toezicht op houdt. Als de uitvoering ten aanzien van vergunningverlening goed geregeld is en er een duidelijk protocol is voor de intake van prostituees, kunnen er goede afspraken gemaakt worden met de politie over de verdeling van de taken ten aanzien van toezicht en handhaving. Nu is bijvoorbeeld niet transparant wat voor taken er bij de Vreemdelingenpolitie en de Task Force Mensenhandel liggen.

Bestaande instrumenten gemeente om misstanden te bestrijden

- Het handhavingsbeleid uitbreiden, zowel op seksinrichtingen als escortbedrijven handhaven. De gemeente heeft goede ervaringen met controles waarbij de politie undercover escortbedrijven belt. In dit kader een duidelijk handhavingsarrangement opstellen. Afspraken maken wie toezicht houdt en op welke wijze rapportage plaatsvindt.
- Daarnaast een duidelijk sanctiebeleid opstellen.

Gespreksverslag interview 6

Organisatie: Belastingdienst Roermond
Respondent: Mevr. M. Manders, Projectleider prostitutie en mensenhandel
Datum/tijdstip: dinsdag 9 april 2013/10.30 uur

Inzicht in thuiswerk/escort en illegale sector

De Belastingdienst heeft geen zicht op de illegale sector en in thuiswerk/escort. Veel activiteiten vinden via het internet plaats. Naar verwachting is slechts 20% van de seksbranche zichtbaar, het overige vindt plaats in de illegaliteit.

Voorlichting exploitanten en prostituees

Vanuit de Belastingdienst worden exploitanten en prostituees slechts voorgelicht over de fiscale afwikkeling van hun werkzaamheden. De voorlichting over uitstapprogramma's, hulpverlening, e.d. gaat via hulporganisaties en de Vreemdelingenpolitie. Het is moeilijk om de doelgroep te bereiken, omdat je het vertrouwen van mensen moet winnen. Het intakegesprek bij de registratieplicht zal dat wellicht verbeteren.

Visie op het wetsvoorstel

Algemeen

Volgens respondent zal het wetsvoorstel '*Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche*' niet voldoende bijdragen aan het voorkomen van misstanden in de prostitutiebranche. Het wetsvoorstel zal wellicht iets toevoegen, maar zal niet de oplossing zijn om misstanden aan te pakken. Voor de Belastingdienst zal het door het wetsvoorstel iets makkelijker worden, met name ten aanzien van de prostituees die zich melden. Door de registratieplicht wordt het duidelijker wanneer prostituees met hun werkzaamheden zijn gestart, zodat de Belastingdienst ook aanslagen op kan leggen voor het arbeidsverleden.

Respondent verwacht dat door alle regels het zicht op de branche juist minder zal worden in plaats van meer.

Verplicht en uniform vergunningstelsel seksbedrijven

De Belastingdienst heeft niet zoveel last van de huidige verschillen in vergunningverlening bij de diverse gemeenten. In Noord-Limburg is het vergunningstelsel redelijk uniform. Wel zou het prettig zijn als de convenantpartners rechtstreeks de beschikking krijgen over alle relevante gegevens ten aanzien van seksinrichtingen en prostituees. Informeel ontvangt de Belastingdienst deze gegevens via de Vreemdelingenpolitie, formeel moet zij hierom verzoeken bij het bevoegde gezag van een gemeente.

Nuloptie/maximumstelsel

Als gemeenten de nuloptie gaan hanteren, zal dit volgens respondent de illegaliteit in de hand werken.

Landelijk register vergunningen prostitutiebedrijven

Respondent weet niet of het landelijk register voldoende effect zal hebben. Met name omdat de seksinrichtingen meestal al vergund zijn en bij vergunningverlening vaak al standaard een Bibob-toets plaatsvindt. Ten aanzien van de escortbranche zal het register volgens respondent wel een meerwaarde hebben, omdat daardoor meer zicht op deze groep zal zijn hetgeen de veiligheid ten goede zal komen.

Registratieplicht prostituees

Respondent verwacht niet dat de registratieplicht voldoende zal bijdragen aan het bestrijden van de misstanden. Voor de prostituees zelf zal de registratieplicht wel goed zijn, maar de verwachting is dat een grote groep zich in de illegaliteit zal begeven. Geregistreerde prostituees zullen naar verwachting moeilijker slachtoffer worden van mensenhandel dan ongeregistreerde prostituees. Vanuit de klant gezien is respondent van mening dat de registratieplicht en de daarmee samenhangende vergewisplicht onzin is. Het is onduidelijk op welke manier de klant moet bijdragen aan het bestrijden van misstanden. In hoeverre kan het de klant aangerekend worden als het hem ontgaat dat een prostituee mishandeld wordt dan wel niet vrijwillig werkzaam is.

Voor de werkzaamheden van de Belastingdienst is het eenvoudiger als de prostituees geregistreerd zijn.

Verhoging minimumleeftijd

De huidige prostituees in de leeftijdscategorie van 18 tot 21 jaar zal naar verwachting van respondent de illegaliteit ingaan. Bij nieuwe dames zal het wellicht moeilijk zijn om de leeftijd te controleren, met name omdat naar verwachting gebruik gemaakt zal worden van valse identiteitspapieren.

Strafrechtelijke sanctionering klanten en prostituees

De sanctionering van klanten zal moeilijk zijn, omdat het moeilijk is hierop te handhaven. Zoals bij de registratieplicht van de prostituees reeds is aangegeven, is het vreemd om de verantwoordelijkheid voor het welzijn van de prostituee bij de klant neer te leggen. Ten aanzien van de prostituee is respondent van mening dat deze zich aan de regels moet houden, mits er geen sprake is van slachtofferschap. Als je werkzaam bent als prostituee weet je dat je aan bepaalde verplichtingen moet voldoen.

Toezicht en handhaving

Het is volgens respondent een goede zaak dat de regie van het toezicht en de handhaving op de prostitutiebranche bij de gemeenten komt te liggen. In Limburg wil men dit zoveel mogelijk gezamenlijk met de convenantpartners, zoals GGD, Belastingdienst en Vreemdelingenpolitie gaan aanpakken. De Belastingdienst zal door een gezamenlijke aanpak haar werkzaamheden eenvoudiger en beter kunnen uitvoeren, doordat zij de beschikking krijgt over meer gegevens. De convenantpartners willen allemaal graag over alle beschikbare gegevens kunnen beschikken. Dit is ook beter voor de uniformiteit en duidelijkheid richting exploitanten.

Gespreksverslag interview 7

Organisatie: Gemeente Maasgouw

Respondent: Dhr. J. Moonen, beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid

Datum/tijdstip: dinsdag 16 april 2013/14.00 uur

Visie op het wetsvoorstel

Verplicht en uniform vergunningstelsel seksbedrijven

Respondent is van mening dat het verplichte en uniforme vergunningstelsel een goede zaak is. Het zal lokale verschillen in de wijze van vergunningverlening en verschillen in interpretatie van vergunningvoorwaarden uitsluiten. Het zal ook meer duidelijkheid geven voor de toezichthouders, maar ook voor de branche zelf.

Nuloptie/maximumstelsel

De gemeente Maasgouw kent een lokaal en regionaal maximumstelsel. Nu de nuloptie wettelijk mogelijk is, zal het regionale maximumstel (zoals afgesproken in Noord-Limburg) een papieren tijger worden. De noodzaak hiervoor vervalt. Vooralsnog zal de gemeente Maasgouw geen wijzigingen ten aanzien van het nul-beleid en maximumbeleid doorvoeren. Wellicht dat bij verdere afname van het aantal seksinrichtingen het beleid in de toekomst wordt bijgesteld.

Landelijk register vergunningen prostitutiebedrijven

Respondent is van mening dat het landelijk register een heel goede zaak is. Het is van belang om zoveel mogelijk data te verzamelen in het kader van de besluitvorming bij vergunningverlening. Het landelijk register kan hieraan bijdragen. Er zal efficiënter en effectiever gewerkt kunnen worden. Daarnaast draagt het register bij aan een zorgvuldige motivering bij de besluitvorming. Respondent vergelijkt dit met de werkwijze van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), waarbij informatie met ketenpartners gedeeld wordt en dat op basis van deze informatie een georganiseerde bestuurlijke aanpak van de criminaliteit wordt opgestart.

Registratieplicht prostituees

Ten aanzien van de registratieplicht van de prostituees heeft respondent gemengde gevoelens. Ten aanzien van het legale aspect: door de registratie weet je meteen of een prostituee legaal is of niet. De registratieplicht zal aan de andere kant wellicht afschrikwekkend werken voor de prostituee. Zij wil zich misschien om bepaalde redenen niet registreren en zal daardoor wellicht de illegaliteit opzoeken. De registratieplicht schiet op die manier het doel voorbij. Voor de exploitant zal het wellicht moeilijker zijn om aan dames te komen. De registratieplicht zal wel weer werken bij het toezicht op de vergunningvoorwaarden. Voor de klant zal de registratieplicht een zekere mate van zekerheid geven. Je mag aannemen dat een geregistreerde prostituee zich regelmatig laat checken op soa's. Geregistreerde prostituees zullen naar verwachting legaal werkzaam zijn en niet via een pooier. Op die manier wordt uitbuiting voorkomen. De illegale markt kun je volgens respondent echter niet tegenhouden door de registratieplicht.

Verhoging minimumleeftijd

Meisjes kunnen volgens respondent op een hogere leeftijd een betere afweging maken of ze al dan niet in de prostitutie willen stappen. Door de verhoging van de minimumleeftijd om als prostituee te kunnen werken, sluit je echter niet uit dat er andere redenen zijn, zoals geldelijk gewin, die meisjes ertoe brengt de prostitutie in te willen stappen. Naar verwachting zullen de huidige prostituees in de leeftijd van 18-21 jaar niet stoppen met hun werkzaamheden als het wetsvoorstel in werking treedt en in de illegaliteit belanden.

Strafrechtelijke sanctionering klanten en prostituees

Respondent is van mening dat tegenover regelgeving ook sancties behoren te staan om de regels te kunnen handhaven. Hij staat positief tegenover de vergewisplicht van de klant. Hiermee rust de verantwoordelijkheid om te voldoen aan de regels niet alleen op de prostituee in kwestie. Er moet sprake zijn van een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de klant en de prostituee. De maatschappij is medeverantwoordelijk en kan een bijdrage leveren om de misstanden in de branche te bestrijden. Dit zal enige gewenning nodig hebben. De sanctionering zal met name bedoeld zijn voor dames die werkzaam zijn buiten een inrichting.

Hierbij speelt de beleving van de pakkans een rol. De pakkans binnen inrichtingen is het grootst, omdat hier het meeste toezicht op plaatsvindt. De escortbranche is minder zichtbaar en de pakkans zal daarom kleiner zijn.

Toezicht en handhaving

De uniformiteit van de regelgeving zal een bijdrage leveren van het toezicht en de handhaving. Het toezicht en de handhaving in de gemeente Maasgouw loopt volgens respondent goed. De Vreemdelingenpolitie controleert 6 keer per jaar de inrichtingen en er wordt goed gecommuniceerd over de bevindingen. De verwachting is dat de controles zich in de toekomst wat meer gaat richten op inrichtingen, die hun zaakjes niet zo goed op orde hebben.

Algemeen

Bezien vanuit de Maasgouwse situatie vergelijkt de respondent, enigszins gechargeerd, de wet als 'oude wijn in nieuwe vaten'. Dit laat onverlet dat het wetsvoorstel '*Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche*' een bijdrage zal leveren aan het voorkomen van misstanden in de prostitutiebranche. Het is een combinatie van het herijken van de bestaande voorwaarden en een hernieuwde bewustwording. Door het onderwerp opnieuw op de politieke agenda te plaatsen en mensenhandel bespreekbaar te maken, zal het wetsvoorstel preventief werken in de aanpak van misstanden. Het is volgens respondent echter een utopie dat de regelgeving de misstanden volledig zal bestrijden en illegaliteit zal voorkomen. Met name omdat de illegale sector niet meetbaar is. Ook al wordt er meer onderzoek verricht naar de misstanden en worden er meer meldingen gedaan van bijv. mensenhandel, toch is onbekend hoe groot het illegale deel is, het zogenaamde 'dark number'. Respondent verwacht dat door de toename van de regelgeving activiteiten naar de illegaliteit verplaatst worden. Voor Maasgouw speelt tevens mee dat de gemeente nabij Duitsland en België is gelegen, waar andere regels gelden en waardoor de activiteiten zich naar die landen zullen verplaatsen.

In de gemeente Maasgouw is het volgens respondent gevoelsmatig goed geregeld en kent ook al een aantal zaken die in het wetsvoorstel worden genoemd. De gemeente heeft een in regionaal verband min of meer uniform vergunningenbeleid en maximumbeleid, waarop goed wordt toegezien. Het wetsvoorstel draagt zorg voor een natuurlijk moment om het prostitutiebeleid in brede zin eens opnieuw tegen het licht te houden. Sinds de afschaffing van het bordeelverbod zijn er nieuwe (markt)ontwikkelingen in de branche geweest en is ook het maatschappelijke gedachtegoed veranderd. Het is van belang om hierbij stil te staan, het beleid te actualiseren en de zaken met behulp van de regelgeving beheersbaar te houden.

Bestaande instrumenten gemeente om misstanden te bestrijden

- Voorlichting aan prostituees, met name over hulpverlening.
- Slachtoffer gerichte aanpak
- Dader gerichte aanpak
- Via het bestemmingsplan kunnen ook zaken gereguleerd worden, maar zullen misstanden niet bestreden worden.

Gespreksverslag interview 8

Organisatie: Politie Limburg - Divisie Regionale Recherche/Vreemdelingenpolitie
Respondent: Dhr. B. van Rumund, Operationeel Coördinator/Projectleider Migratiecriminaliteit & identiteitsfraude/Korpsexpert mensenhandel
Datum/tijdstip: vrijdag 19 april 2013/14.00 uur

Inzicht in thuiswerk/escort en illegale sector

De Vreemdelingenpolitie kent in Noord-Limburg maar 1 à 2 vergunde escortbedrijven. Het inzicht in de omvang van zogenaamde thuiswerkers wordt verkregen via internet/websites. Mede door de financiële crisis ziet de Vreemdelingenpolitie een toename van het aantal thuiswerkers. Momenteel heeft de politie in Noord-Limburg ongeveer 45 bekende adressen in portefeuille. Dit aantal kan echter sterk variëren.

Het inzicht in de illegale sector is volgens respondent afhankelijk van het aantal meldingen dat daarover wordt ontvangen. De politie heeft echter geen inzicht in de omvang van de illegale sector. Door het scannen van diverse internetsites worden niet vergunde prostituees opgespoord. Momenteel mogen bijvoorbeeld Roemeense en Bulgaarse dames niet werkzaam zijn in de seksindustrie met uitzondering van zelfstandig werkzame prostituees. Het gevaar hiervan is dat het zicht op deze dames verloren gaat, waardoor zij in de illegaliteit belanden waar vaak sprake is van een gedwongen karakter. Het is van belang dat de politie het vertrouwen wint van de prostituees. Dit is echter moeilijk omdat de politie in het land van herkomst vaak corrupt is en misbruik maakt van de positie van de prostituees.

Voorlichting exploitanten en prostituees

De voorlichting aan exploitanten (op het gebied van vergunningen) gebeurt via gemeenten. Er vindt geen specifieke voorlichting plaats vanuit de politie. Wel heeft de politie in 2010 een congres georganiseerd over mensenhandel, waarbij met burgemeesters, exploitanten, jeugdzorg en andere bij de branche betrokken organisaties is gediscussieerd over de risico's van de bedrijfstak. In de regio is er geen specifiek uitstapprogramma voor prostituees. Humanitas kent wel een 'maatjesproject'. De politie wil wel zogenaamde niet-gouvernementele hulporganisaties (ngo's) betrekken bij de prostitutiecontroles. Hiervoor heeft zij het project 'Rode Schijn' opgezet, waarbij zij bij prostitutiecontroles meer aandacht voor de slachtoffers wil hebben. Dames die uit de branche willen stappen worden doorverwezen naar hulpverlenende instanties.

Visie op het wetsvoorstel

Verplicht en uniform vergunningstelsel seksbedrijven

Een verplicht en uniform vergunningstelsel is volgens respondent een goede zaak. Een vergunningstelsel moet landelijk zijn en op één uniforme wijze geregeld, zodat verplaatsingen in de branche voorkomen worden dan wel inzichtelijk worden gemaakt.

Nuloptie/maximumstelsel

Vanuit de Vreemdelingenpolitie is er geen invloed op de keuze voor een maximumstelsel dan wel de nuloptie. Zij houden zich in opdracht van de gemeenten slechts bezig met de controle op de vergunde inrichtingen. De nuloptie weert een inrichting uit een gemeente. Het is aan de gemeente of zij hiervoor wenst te kiezen. Respondent is van mening dat er in regionaal verband wel een zekere spreiding van het aantal seksinrichtingen dient te zijn. Respondent denkt dat het een utopie is om de prostitutie volledig uit te bannen, conform model Zweden. Zweden gaat ervan uit dat als er geen vraag is, er ook geen aanbod meer is.

Landelijk register vergunningen prostitutiebedrijven

Respondent is van mening dat een landelijke database een goede zaak is. Hiermee wordt voorkomen dat een geweigerde vergunning in de ene gemeente, in een andere gemeente alsnog vergund wordt.

Registratieplicht prostituees

Volgens respondent is een landelijk zicht op de prostituees van belang. Dit zicht is belangrijk bij het voorkomen van mensenhandel en in die zin is het belangrijk dat er een registratie plaatsvindt. In relatie tot de privacy is het van belang dat de organisatie van de registratieplicht goed georganiseerd wordt en duidelijk is wie de database beheert en welke partijen de database kunnen raadplegen. De Vreemdelingenpolitie vindt het belangrijk dat zij weten wie er werkzaam zijn in de clubs.

Er zijn altijd dames die om bijvoorbeeld belastingtechnische redenen of vanwege bekendheid bij mensen uit hun omgeving niet geregistreerd willen staan. Dat zou volgens respondent illegaliteit in de hand kunnen werken.

Ten aanzien van de organisatie van de registratieplicht geeft respondent aan om dit bij een beperkt aantal gemeenten te organiseren en niet bij elke gemeente ambtenaren te gaan opleiden, zodat mensen ook ervaring op kunnen doen en niet slechts een paar intakegesprekken per jaar voeren. Het is volgens respondent een vereiste dat mensen goed opgeleid/gecertificeerd worden. Het aantal contactmomenten met de prostituee is minimaal en het is van belang dat zij goed worden voorgelicht over hun rechten en plichten, o.a. over hun recht om klanten te mogen weigeren. Hierbij is het tevens van belang dat zij zich verstaanbaar kunnen maken. Je bent immers niet weerbaar genoeg als je de (Nederlandse) taal niet spreekt.

Verhoging minimumleeftijd

Mensen van 21 jaar hebben meer levenservaring en kunnen bewuster keuzes maken. De verhoging van de minimumleeftijd werpt een drempel op voor jonge mensen. Respondent ziet de leeftijdsverhoging als een voordeel, omdat de weerbaarheid van mensen met het vorderen van de leeftijd groeit. Ten aanzien van de groep 18-21-jarigen bij inwerkingtreding van het wetsvoorstel is respondent van mening dat hier op gehandhaafd moet worden. Deze dames moeten stoppen in het belang van hun eigen beschermingsmogelijkheden. Een risico hierbij is dat deze dames de illegaliteit opzoeken. Je krijgt volgens respondent een ‘waterbedeffect’. Het is van belang dat voor deze groep mensen uniform beleid wordt vastgesteld.

Strafrechtelijke sanctionering klanten en prostituees

Respondent stelt vraagtekens bij de handhaafbaarheid van de vergewisplicht van de klant en welke rol de gemeente bij de strafrechtelijke sanctionering heeft. De gemeente kan niet strafrechtelijk handhaven. Dat is een taak van de politie. De niet vergunde sector zal zich wellicht niet registreren. De vergewisplicht van de klant is dan ook moeilijker te controleren dan bij vergunde inrichtingen.

Toezicht en handhaving

In de Handreiking Task Force Mensenhandel is ook reeds aangegeven dat er meer toezicht en handhaving door de gemeente plaats moet vinden. Het is van belang dat de regie meer bij gemeenten komt te liggen. Vanuit de bestuursrechtelijke insteek krijgt de politie meer feeling met de branche dan vanuit de strafrechtelijke insteek. Bij een strafrechtelijk traject zijn er bovendien zwaardere eisen om binnen te mogen treden. Respondent is van mening dat het belangrijk is dat er multidisciplinaire teams worden samengesteld, waarbij elke deelnemende partij zijn eigen rol krijgt. Hierbij is het maar de vraag of er vaker gecontroleerd moet worden. Het gaat volgens respondent om de informatievoorziening die je vanuit de inrichtingen en prostituees krijgt. Bij het huidige vereiste om zes keer per jaar te controleren gaat het om de kwantiteit in plaats van om de kwaliteit. Het is beter om een differentiatie in de bezoekfrequentie van een inrichting aan te brengen, mits goed onderbouwd.

Algemeen

Volgens respondent is het maar de vraag of het wetsvoorstel ‘Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche’ voldoende zal bijdragen aan het voorkomen van misstanden in de prostitutiebranche. Het zicht op de geregistreerde prostituees is afhankelijk van contacten met de gemeente en de politie. Het wetsvoorstel zal er voor zorgen dat er aan de voorkant meer signalen zijn om geen vergunning te verlenen en wellicht een drempel opwerpen om misstanden te voorkomen (zoals mensenhandel). Straks zal er meer aandacht moeten zijn voor de niet vergunde branche, omdat veel prostituees zich niet willen registreren. Daar waar niet gecontroleerd wordt, zullen de prostituees naartoe gaan.

Bestaande instrumenten gemeente om misstanden te bestrijden

- Een meer gezamenlijke aanpak door gemeente en politie. In gesprek gaan met prostituees en voorlichting geven. Het is wellicht arbeidsintensief, maar goed om daar in te investeren.
- Voorlichting geven over uitbuiten in samenwerking met bijvoorbeeld een organisatie als Fairwork. Het draagt bij aan bewustwording aan de voorkant.

Gevolgen wetsvoorstel dagelijkse praktijk

Het wetsvoorstel zal ervoor zorgen dat de regie meer bij gemeenten komt te liggen. Daarnaast is het voor de samenwerking met de ketenpartners van belang dat alle partijen de informatie uit de registers kan raadplegen en privacyaspecten afdoende geregeld worden. Aan de andere kant gaat het erg ver dat een beroep dat maatschappelijk geaccepteerd zou moeten zijn, zo in de picture wordt geplaatst. Bij andere beroepsgroepen is dat ook niet het geval.