

BIJLAGEN

De gemeente Halderberge en de gewijzigde Drank- en Horecawet:



veel mogelijk- en benodigdheden!

BIJLAGEN

Bijlage I:	Geconsolideerde versie Drank- en Horecawet.....	1
Bijlage II:	Concept-verordening VNG.....	18
Bijlage III:	Model Drank- en Horecaverordening TBVD.....	21
Bijlage IV:	Modelverordening 1 Paracommerce BEM.....	26
Bijlage V:	Modelverordening 2 Paracommerce BEM.....	30
Bijlage VI:	Beleidsnotitie paracommercialisme.....	34
Bijlage VII:	Rekenmodel.....	40
Bijlage VIII:	Interventiebeleid nVWA.....	44
Bijlage IX:	Competentieprofiel controleur DHW nVWA.....	49
Bijlage X:	Capaciteitsberekening toezichthouders	51
Bijlage XI:	Beleidsdocument artikel 35-ontheffing	52

Drank- en Horecawet – 2011 – geconsolideerde versie

Wet van 7 oktober 1964, tot regeling van de uitoefening van de bedrijven en de werkzaamheid, waarin of in het kader waarvan alcoholhoudende drank wordt verstrekt

Wij JULIANA, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Drankwet (*Stb.* 1931, 476) en de voor de horecabedrijven en het slijtersbedrijf geldende vestigingsregelingen te vervangen door een nieuwe wet, welke ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank zowel uit sociaal-hygiënisch als uit sociaal-economisch oogpunt regelen stelt;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

1. Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder:

- Onze Minister: Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
- horecabedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;
- slijtersbedrijf: de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen andere handelingen;
- lokaliteit: een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van een inrichting;
- horecalokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;
- slijtlokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van of samenvallend met een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse;
- inrichting: de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte;
- leidinggevende:
 - 1°. de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden, voor wiens rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend;
 - 2°. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan een onderneming, waarin het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend in een of meer inrichtingen;
 - 3°. de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft aan de uitoefening van zodanig bedrijf in een inrichting;
- wijn: de categorieën alcoholhoudende dranken als opgesomd in Bijlage IV van Verordening (EG) 479/2008;

- sterke drank: de drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumenprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn;
 - alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumepercent uit alcohol bestaat;
 - zwak-alcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank;
 - paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf;
 - barvrijwilliger: de natuurlijke persoon die, niet in dienstverband, alcoholhoudende drank verstrekt in een horecalokaleiteit in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon;
 - vergunninghouder: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie de vergunning, bedoeld in artikel 3, is verleend;
 - bijlage: bijlage bedoeld in artikel 44b, eerste lid.
2. Onder een inrichting wordt niet verstaan een vervoermiddel voor het rondtrekkend uitoefenen van een bedrijf.
3. Deze wet is, met uitzondering van de artikelen 20, 21 en 24, derde lid, niet van toepassing op:
- a. vervoermiddelen die bestemd zijn voor het vervoer van personen, tijdens hun gebruik als zodanig;
 - b. legerplaatsen en lokaliteiten, aan het militair gezag onderworpen, gedurende de tijd dat deze uitsluitend voor militaire doeleinden worden gebruikt;
 - c. op luchtvaartterreinen opengesteld voor verkeer van en naar landen buiten de Europese Unie gelegen winkels in het gebied dat uitsluitend toegankelijk is voor personen die in het bezit zijn van een geldig reisbiljet of een daartoe afgegeven persoonsgebonden kaart.

§ 2. Algemene bepalingen

Artikel 2

1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de volksgezondheid regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van reclame voor alcoholhoudende drank, de doelgroepen waarop zodanige reclame is gericht, alsmede de tijd en wijze waarop en de plaats waar reclame wordt gemaakt. Deze regels kunnen verboden, beperkingen van en voorschriften ten aanzien van reclameuitingen bevatten. In de maatregel wordt een overgangsregeling getroffen ten aanzien van reclameuitingen die reeds waren geopenbaard op het tijdstip van inwerkingtreding van die maatregel.
2. Het is verboden voor alcoholhoudende drank reclame te maken, welke niet voldoet aan de krachtens het eerste lid gestelde regels.
3. Het in het tweede lid genoemde verbod geldt niet ten aanzien van reclameuitingen voor alcoholhoudende drank, waarin met betrekking tot die drank slechts aanduidingen voorkomen betreffende merk, soort en prijs alsmede de plaats waar die drank wordt verstrekt.
4. Een krachtens het eerste lid vastgestelde algemene maatregel van bestuur treedt niet eerder in werking dan acht weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Van de plaatsing wordt onverwijld mededeling gedaan aan de beide kamers der Staten-Generaal.

Artikel 3

Het is verboden zonder daartoe strekkende vergunning van de burgemeester het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

Artikel 4

1. Bij gemeentelijke verordening worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.
2. Bij zodanige verordening is het de gemeente toegestaan rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon.
3. De in het eerste lid bedoelde regels hebben in elk geval betrekking op de volgende onderwerpen:
 - a. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
 - b. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
 - c. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.
4. De burgemeester kan met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de bij of krachtens dit artikel gestelde regels.
5. De ontheffing, of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.

Artikel 5

Komt te vervallen.

Artikel 6

Op de voorbereiding van een beslissing tot verlening van een vergunning op grond van artikel 3 voor het horecabedrijf aan een paracommerciële rechtspersoon is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 7

1. Een vergunning is vereist voor iedere inrichting.
2. Geen vergunning wordt verleend voor het uitoefenen van het horecabedrijf of slijtersbedrijf anders dan in een inrichting.
3. Indien een terras onderdeel is van een inrichting, die onderdeel uitmaakt van een winkel, wordt slechts een vergunning ten aanzien van het terras verleend, indien dit onmiddellijk aansluit aan een horecalokaliteit. Voor de overige terrassen wordt slechts een vergunning verleend, indien zij in de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaliteit zijn gelegen.

Artikel 8

1. Leidinggevenden van het horecabedrijf en het slijtersbedrijf voldoen aan de volgende eisen:
 - a. zij hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt;
 - b. zij zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;
 - c. zij staan niet onder curatele en zijn evenmin uit het ouderlijk gezag of de voogdij ontzet.
2. Bij algemene maatregel van bestuur worden naast de in het eerste lid gestelde eisen andere eisen ten aanzien van het zedelijk gedrag van leidinggevenden gesteld en kan de in dat lid, onder b, gestelde eis nader worden omschreven.
3. Leidinggevenden beschikken tevens over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne, overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur te stellen eisen.

4. De in het derde lid gestelde eis geldt niet voor leidinggevend en voor wier rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, indien die leidinggevend geen bemoeienis hebben met de bedrijfsvoering of de exploitatie van het horecabedrijf of het slijtersbedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd of is verkregen en de vergunninghouder dit in een schriftelijke verklaring bevestigt.
5. Bij regeling van Onze Minister worden de bewijsstukken aangewezen waaruit moet blijken dat is voldaan aan de eisen, bedoeld in het derde lid. Van deze bewijsstukken wordt door een door Onze Minister aan te wijzen instantie een register bijgehouden. Dit register kan worden geraadpleegd door:
 - a. de burgemeester, bij het verlenen van een vergunning op grond van artikel 3, bij het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 35 en bij een melding als bedoeld in artikel 30a;
 - b. de ambtenaren die zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.
6. Indien een paracommerciële rechtspersoon het horecabedrijf uitoefent, voldoen ten minste twee leidinggevend en aan de bij of krachtens dit artikel gestelde eisen.

Artikel 9

1. Het bestuur van een paracommerciële rechtspersoon stelt voor het verkrijgen van een vergunning tot uitoefening van het horecabedrijf een reglement vast dat waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze geschiedt.
2. In het reglement wordt vastgelegd:
 - a. welke kwalificatienormen worden gesteld aan de voorlichtingsinstructie op het gebied van sociale hygiëne die barvrijwilligers krijgen om te kunnen voldoen aan de eis gesteld in artikel 24, tweede lid onder c;
 - b. de wijze waarop door of namens het bestuur wordt toegezien op de naleving van het reglement.
3. De paracommerciële rechtspersoon houdt een registratie bij van de barvrijwilligers die de in het tweede lid bedoelde voorlichtingsinstructie hebben gekregen. Deze registratie of een afschrift daarvan is in de inrichting aanwezig.
4. Het reglement of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.
5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van het reglement.

Artikel 10

De inrichting dient te voldoen aan bij algemene maatregel van bestuur in het belang van de sociale hygiëne te stellen eisen.

Artikel 11

Een krachtens artikel 3 verleende vergunning geldt ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank niet voor andere gedeelten van de openbare weg dan die, waar dat verstrekken door de burgemeester uitdrukkelijk is toegestaan.

§ 3. Bijzondere bepalingen

Artikel 12

1. Het is verboden alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan in een in de vergunning vermelde horecalokaleiteit of anders dan op een in de vergunning vermeld terras, tenzij het betreft het vanuit zodanige lokaleiteit afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling in hotelkamers ingericht voor nachtverblijf of het verstrekken van alcoholhoudende drank door het in dergelijke hotelkamers beschikbaar te stellen.

2. Het is verboden sterke drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse anders dan in een slijtlokaliteit die in de vergunning is vermeld.

Artikel 13

1. Het is verboden in een horecalokaliteit of op een terras alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse.
2. Het is verboden in een slijtlokaliteit alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse, tenzij het betreft verstrekking om niet door een persoon die in die slijtlokaliteit dienst pleegt te doen en die verstrekking tot doel heeft een klant die daarom verzoekt een alcoholhoudende drank die in dat slijtersbedrijf verkrijgbaar is te laten proeven.

Artikel 14

1. Het is verboden een slijtlokaliteit gelijktijdig in gebruik te hebben voor het verrichten van andere bedrijfsactiviteiten dan die welke tot het slijtersbedrijf behoren dan wel toe te laten dat daarin zodanige activiteiten worden uitgeoefend.
2. Het is verboden een horecalokaliteit of een terras tevens in gebruik te hebben voor het uitoefenen van de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of het uitoefenen van een van de in het derde lid genoemde activiteiten, dan wel toe te laten dat daarin zodanige handel wordt of zodanige activiteiten worden uitgeoefend, tenzij het betreft de verkoop van etenswaren die voor consumptie gereed zijn.
3. De in het tweede lid bedoelde activiteiten zijn:
 - a. het bedrijfsmatig aan particulieren verkopen van goederen in het kader van een openbare verkoping, als bedoeld in artikel 1 van de Wet ambtelijk toezicht bij openbare verkopen;
 - b. het bedrijfsmatig aanbieden van diensten, uitgezonderd diensten van recreatieve en culturele aard;
 - c. het bedrijfsmatig verhuren van goederen;
 - d. het in het openbaar bedrijfsmatig opkopen van goederen.
4. Onder diensten van recreatieve aard als bedoeld in het derde lid, onder b, wordt niet verstaan het aanbieden van kansspelen, met uitzondering van het aanwezig hebben van speelautomaten als bedoeld in Titel Va van de Wet op de kansspelen.

Artikel 15

1. Het is verboden de kleinhandel, met uitzondering van de kleinhandel in condooms en damesverband, of de zelfbedieningsgroothandel of een in artikel 14, derde lid, genoemde activiteit, uit te oefenen in een lokaliteit behorende tot een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, indien het publiek uitsluitend toegang heeft tot die lokaliteit door een lokaliteit te betreden waar alcoholhoudende drank aanwezig is.
2. Het is verboden dat een slijtlokaliteit in verbinding staat met een ruimte waarin de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of enige in artikel 14, derde lid, genoemde activiteit wordt uitgeoefend, tenzij is voldaan aan bij algemene maatregel van bestuur te stellen voorschriften.

Artikel 16

Het is degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, verboden daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben, tenzij deze zich bevinden in hotelkamers, ingericht voor nachtverblijf, welke deel uitmaken van een inrichting waarin het horecabedrijf rechtmatig wordt uitgeoefend.

Artikel 17

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken of af te leveren anders dan in een gesloten verpakking, die niet zonder kenbare beschadiging kan worden geopend.

Artikel 18

1. Het is verboden in de uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken.
2. Het in het eerste lid vervatte verbod geldt niet ten aanzien van het verstrekken in:
 - a. een winkel waarin in overwegende mate levensmiddelen of tabak en aanverwante artikelen of uitsluitend zwak-alcoholhoudende dranken al dan niet tezamen met alcoholvrije dranken worden verkocht;
 - b. een warenhuis met een levensmiddelenafdeling met een vloeroppervlakte van tenminste 15 m² waarop een gevarieerd assortiment aan verpakte en onverpakte eetwaren wordt verkocht;
 - c. een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin hoofdzakelijk gerede eetwaren voor gebruik ter plaatse en elders dan ter plaatse plegen te worden verkocht, niet zijnde een horecalokaliteit.
3. Zwak-alcoholhoudende dranken zijn in de gevallen bedoeld in het tweede lid, zodanig in de besloten ruimte geplaatst, dat deze dranken voor het publiek duidelijk te onderscheiden zijn van alcoholvrije dranken. Alcoholvrije alternatieven voor bier en wijn behoeven niet te worden onderscheiden van zwak-alcoholhoudende dranken.

Artikel 19

1. Het is verboden, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren. Onder partijen-catering wordt verstaan het, gepaard gaande met dienstverlening, bedrijfsmatig verstrekken van gerechten en dranken voor gebruik bij besloten partijen op een door een opdrachtgever te bepalen plaats, die slechts incidenteel beschikbaar is voor dergelijke partijen.
2. Het is verboden gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor zwak-alcoholhoudende drank en zwak-alcoholhoudende drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren, anders dan vanuit:
 - a. een niet voor publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin overeenkomstige bestellingen plegen te worden aanvaard, niet zijnde een horecalokaliteit;
 - b. een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid;
 - c. een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend.

Artikel 19a

1. De burgemeester kan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een bedrijf exploiteert als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, en die in een periode van 12 maanden drie maal artikel 20, eerste lid, heeft overtreden, de bevoegdheid ontzeggen zwak-alcoholhoudende drank te verkopen vanaf de locatie waar bedoeld gedrag heeft plaatsgevonden.
2. De ontzegging wordt opgelegd voor ten minste een week en ten hoogste 12 weken.
3. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van een krachtens dit artikel opgelegde ontzegging.

Artikel 20

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt. Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt.
2. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van sterke drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.
3. Het is verboden in een slijtlokaliteit de aanwezigheid toe te laten van een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder.
4. De vaststelling, bedoeld in het eerste tot en met derde lid:
 - a. geschiedt aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de identificatieplicht, dan wel op een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aangewezen andere wijze;
 - b. blijft achterwege, indien het een persoon betreft die onmiskenbaar de vereiste leeftijd heeft bereikt.
5. Bij de voor het publiek bestemde toegang tot een horecalokaliteit, een slijtlokaliteit, een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of een vervoermiddel waarin bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, dient duidelijk zichtbaar en goed leesbaar te worden aangegeven welke leeftijdsgrens of leeftijdsgrenzen gelden. Bij regeling van Onze Minister kunnen daaromtrent nadere regels worden gesteld of modellen worden vastgesteld.
6. Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit of op een terras de aanwezigheid toe te laten van een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verkeert.
7. Het is verboden in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit.

Artikel 21

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken, indien redelijkerwijs moet worden vermoed, dat dit tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden.

Artikel 22

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken:
 - a. op plaatsen waar brandstof voor middelen van vervoer aan particulieren wordt verstrekt en in winkels die aan een benzinestation zijn verbonden;
 - b. in winkels die verbonden zijn aan een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend gelegen langs een krachtens de Wegenverkeerswet 1994 als autoweg aangeduide weg;
 - c. in ruimten gelegen langs een krachtens de Wegenverkeerswet 1994 als autosnelweg aangeduide weg, tenzij het betreft het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een horecalokaliteit of op een in de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaliteit gelegen terras, en in die

inrichting hoofdzakelijk warme maaltijden voor directe consumptie ter plaatse worden verstrekt.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank worden verboden:
 - a. in stadions of bij die maatregel aangewezen delen daarvan, in gebruik bij organisaties van betaald voetbal, gedurende de tijd dat zij in verband met wedstrijden van betaald voetbal voor het publiek geopend zijn;
 - b. in gebouwen of in die maatregel aangewezen delen daarvan, die in gebruik zijn bij instellingen op het terrein van de gezondheidszorg en het onderwijs en in zwembaden.
3. Een krachtens het tweede lid vastgestelde algemene maatregel van bestuur treedt niet eerder in werking dan acht weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Van de plaatsing wordt onverwijld mededeling gedaan aan de beide kamers der Staten-Generaal.

Artikel 23

Komt te vervallen.

Artikel 24

1. Het is verboden een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is:
 - a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of
 - b. een persoon wiens bijschrijving op grond van artikel 30a, eerste lid, is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist.
2. In afwijking van het eerste lid is het een paracommerciële rechtspersoon verboden een horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, geopend te houden, indien in de inrichting niet aanwezig is:
 - a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of
 - b. een persoon wiens bijschrijving op grond van artikel 30a, eerste lid, is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist of
 - c. een barvrijwilliger die een voorlichtingsinstructie als bedoeld in artikel 9, tweede lid, heeft gekregen.
3. Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daarin dranken worden verstrekt, personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen.
4. Indien dit voor de naleving van artikel 20, eerste tot en met vierde lid, noodzakelijk is, kan bij algemene maatregel van bestuur de leeftijd, genoemd in het derde lid, op 18 jaar worden gesteld, met dien verstande dat zulks alsdan niet geldt voor personen die alcoholhoudende drank verstrekken in het kader van een in de maatregel aan te geven beroepsopleiding.

Artikel 25

1. Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, verboden:
 - a. in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij dit geschiedt ten dienste van het rechtmatig in die ruimte bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij artikel 17 gestelde eis;

b. in de voor het publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende drank in voorraad te hebben, tenzij het betreft:

1°. het in voorraad hebben van zwak-alcoholhoudende drank ten dienste van het in de rechtmatige uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf bedrijfsmatig aan particulieren verstrekken van deze drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij artikel 17 gestelde eis;

2°. het in voorraad hebben van alcoholhoudende drank ten dienste van het uitoefenen van een bedrijf, waarin waren uit onder meer alcoholhoudende drank plegen te worden vervaardigd.

2. Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd. Dit verbod geldt niet, indien er sprake is van de uitzondering bedoeld in artikel 13, tweede lid.
3. Het is degene die een vervoermiddel gebruikt voor het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel verboden daarin, daarop of daaraan alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij het betreft een vervoermiddel dat wordt gebruikt voor:
 - a. het rechtmatig aan particulieren afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling;
 - b. het binnen het vervoermiddel verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank in het kader van het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel overwegend bestaand uit de handel in een gevarieerd assortiment levensmiddelen en kruideniersartikelen.

§3a. Gemeentelijke verordenende bevoegdheid

Artikel 25a

1. Bij gemeentelijke verordening kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank in inrichtingen worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat:
 - a. het verbod slechts geldt voor inrichtingen van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte;
 - b. de burgemeester volgens bij die verordening te stellen regels voorschriften aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 kan verbinden en de vergunning kan beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Artikel 25b

1. Bij gemeentelijke verordening kan worden verboden dat in horecalokaliteiten en op terrassen bezoekers worden toegelaten beneden een bij die verordening te bepalen leeftijd welke echter niet hoger mag zijn dan 21 jaar.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat:
 - a. het verbod slechts geldt voor horecalokaliteiten en terrassen van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte;
 - b. de leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten, wordt vastgesteld op de in artikel 20, vierde lid, bedoelde wijze.

Artikel 25c

1. Bij gemeentelijke verordening kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank in of vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen. Een dergelijk verbod of beperking heeft slechts betrekking op een beperkte tijdsruimte.

2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat het verbod slechts geldt in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente.

Artikel 25d

1. Bij gemeentelijke verordening kan het ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde worden verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken:
 - a. te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd;
 - b. aan te bieden voor gebruik elders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één week of korter lager is dan 70% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat het verbod slechts geldt voor aanbiedingen en verstrekkingen van een bij die verordening aangewezen aard of in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente.

§ 4. Vergunningen

Artikel 26

1. Een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 wordt gesteld op een formulier of een elektronische informatiedrager, die bij regeling van Onze Minister worden vastgesteld.
2. De gemeenteraad kan bij verordening een formulier vaststellen met aanvullende vragen, voor zover hij gebruik maakt van zijn bevoegdheid om:
 - a. in een verordening op grond van artikel 4 rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon;
 - b. aan een vergunning voorschriften of beperkingen te verbinden op grond van artikel 25a;
 - c. in een verordening op grond van artikel 25b rekening te houden met de aard van de horecalokaliteiten of terrassen.
3. Bij regeling van Onze Minister kunnen ten aanzien van het formulier, bedoeld in het tweede lid, nadere regels worden gesteld.

Artikel 27

1. Een vergunning wordt geweigerd indien:
 - a. niet wordt voldaan aan de ingevolge de artikelen 8 tot en met 10 geldende eisen;
 - b. redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
 - c. artikel 7, tweede lid, artikel 31, vierde lid, en artikel 32, tweede lid, zich tegen de verlening van de gevraagde vergunning verzet;
 - d. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat een of meer van de bij of krachtens de artikelen 2 en 13 tot en met 24 gestelde verboden zal worden overtreden of dat in strijd zal worden gehandeld met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften.
2. Een vergunning ten aanzien van een inrichting, waarvan de vergunning op grond van artikel 31, eerste lid, onder c, is ingetrokken, kan gedurende een bij die intrekking vastgestelde termijn van ten hoogste vijf jaar worden geweigerd.
3. Een vergunning kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
4. Voordat toepassing wordt gegeven aan het derde lid, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet

bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.

Artikel 28

Een vergunning wordt verleend, indien geen der in artikel 27 bedoelde weigeringsgronden aanwezig is.

Artikel 29

1. De burgemeester vermeldt in een vergunning:
 - a. de vergunninghouder;
 - b. tot welke bedrijfsuitoefening de vergunning strekt;
 - c. de plaats waar de inrichting zich bevindt;
 - d. de situering en de oppervlakten van de horeca- of slijtlokaliteiten en terrassen;
 - e. de voorschriften of beperkingen welke aan de vergunning zijn verbonden.
2. De burgemeester vermeldt in een aanhangsel bij de vergunning de leidinggegenden. Ten aanzien van een leidinggevende bij wie sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 8, vierde lid, maakt de burgemeester daaromtrent een aantekening.
3. De vergunning en het daarbij behorende aanhangsel, of afschriften daarvan, en in voorkomende gevallen een afschrift van de aanvraag, bedoeld in artikel 30a, eerste lid, en de ontvangstbevestiging, bedoeld in artikel 30a, vierde lid, of een afschrift daarvan, zijn in de inrichting aanwezig.
4. De vergunning en het aanhangsel worden gesteld op een formulier dat bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

Artikel 30

Indien een inrichting een zodanige verandering ondergaat dat zij niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning gegeven omschrijving, is de vergunninghouder verplicht bedoelde wijziging binnen één maand bij de burgemeester te melden. De burgemeester verstrekt, indien nog aan de ten aanzien van de inrichting gestelde eisen wordt voldaan, een gewijzigde vergunning, waarin de ingevolge artikel 29 vereiste omschrijving is aangepast aan de nieuwe situatie.

Artikel 30a

1. Een vergunninghouder meldt aan de burgemeester zijn wens:
 - a. een persoon als leidinggevende te laten bijschrijven;
 - b. de aantekening door te laten halen dat een leidinggevende geen bemoeienis heeft met de bedrijfsvoering of de exploitatie van het horecabedrijf of slijtersbedrijf.
2. Deze melding geldt als aanvraag tot wijziging van het aanhangsel.
3. De aanvraag wordt gesteld op een formulier of een elektronische informatiedrager, die bij regeling van Onze Minister worden vastgesteld.
4. De burgemeester bevestigt onverwijld schriftelijk of elektronisch de ontvangst van de aanvraag.
5. De burgemeester weigert de wijziging van het aanhangsel:
 - a. indien de persoon bedoeld in het eerste lid, niet voldoet aan de bij of krachtens artikel 8 gestelde eisen;
 - b. in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
6. Alvorens te beslissen op een aanvraag tot wijziging van het aanhangsel kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen, door het openbaar bestuur om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.

Artikel 31

1. Een vergunning wordt door de burgemeester ingetrokken, indien:
 - a. de te harer verkrijging verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen, als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;
 - b. niet langer wordt voldaan aan de bij of krachtens de artikelen 8 en 10 geldende eisen;
 - c. zich in de betrokken inrichting feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven der vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;
 - d. de vergunninghouder in de in de artikelen 30 en 30a, eerste lid, bedoelde gevallen geen melding als in die artikelen bedoeld heeft gedaan.
2. Een vergunning kan door de burgemeester worden ingetrokken indien de vergunninghouder de bij of krachtens deze wet gestelde regels, dan wel de aan een vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen, niet nakomt.
3. Een vergunning kan voorts door de burgemeester worden ingetrokken, indien:
 - a. er sprake is van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Voordat daaraan toepassing wordt gegeven, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van voornoemde wet, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd;
 - b. een vergunninghouder in een periode van twee jaar ten minste drie maal op grond van artikel 30a, eerste lid, om bijschrijving van een persoon op het aanhangsel bij de vergunning heeft verzocht en de burgemeester die wijziging van het aanhangsel ten minste driemaal heeft geweigerd op grond van artikel 30a, vijfde lid.
4. Indien een vergunning is ingetrokken omdat is gehandeld in strijd met de voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning, bedoeld in artikel 4 of 25a, wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

Artikel 32

1. Een vergunning kan in de gevallen bedoeld in artikel 31, tweede en derde lid, door de burgemeester worden geschorst voor een periode van ten hoogste 12 weken.
2. Tijdens de schorsing verleent de burgemeester de vergunninghouder geen nieuwe vergunning op grond van artikel 3.

Artikel 33

Een vergunning vervalt, wanneer:

- a. sedert haar verlening onherroepelijk is geworden, zes maanden zijn verlopen, zonder dat handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- b. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- c. de verlening van een vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden.

Artikel 34

Een faillissement of toepassing van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen heeft ten aanzien van het krachtens artikel 31, eerste lid, onder d, of 33, onder b, intrekken of vervallen van de vergunning een opschortende werking tot het tijdstip waarop het faillissement onderscheidenlijk de toepassing van de schuldsaneringsregeling eindigt.

§ 5. Ontheffing

Artikel 35

1. De burgemeester kan ten aanzien van het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 3 voor de uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod, bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die:
 - a. de leeftijd van eenentwintig jaar heeft bereikt;
 - b. niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is.De naam van deze persoon staat op de ontheffing vermeld.
2. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend; aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
3. Ten aanzien van een ontheffing is artikel 31, eerste lid, onder a en c, van overeenkomstige toepassing.
4. De ontheffing, of een afschrift daarvan, is ter plaatse aanwezig.
5. Een burgemeester kan naar aanleiding van een aanvraag voor ontheffingen als bedoeld in dit artikel, voor jaarlijks terugkerende identieke bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard, besluiten één ontheffing te verlenen, mits de verstrekking van zwak-alcoholhoudende drank telkenmale geschiedt onder onmiddellijke leiding van dezelfde persoon.

§ 6. Overige bepalingen

Artikel 36

De burgemeester is bevoegd aan andere personen dan hen, die wonen in de ruimte, waarin in strijd met deze wet alcoholhoudende drank wordt versprekt, de toegang tot die ruimte te ontfeggen.

Artikel 37

Komt te vervallen.

Artikel 38

Het is verboden ter zake van een aanvraag om een vergunning of een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens te verstrekken.

Artikel 39

Indien in deze wet geregelde onderwerpen in het belang van een goede uitvoering van deze wet nadere regeling behoeven, kan deze geschieden bij algemene maatregel van bestuur.

Artikel 40

Voor zover in deze wet niet anders is bepaald, kunnen ten aanzien van de onderwerpen, waarin zij voorziet, geen provinciale of gemeentelijke verordeningen worden gemaakt.

§ 7. Toezicht

Artikel 41

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn belast:
 - a. in geheel Nederland: de bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaren.
 - b. in een gemeente: de door de burgemeester van die gemeente aangewezen ambtenaren.
2. Bij regeling van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:
 - a. wordt de taakverdeling tussen de ambtenaren, behorende tot de onderscheidene in het eerste lid bedoelde categorieën geregeld;
 - b. kunnen eisen omtrent de opleiding van die ambtenaren worden gesteld.

Artikel 42

De in artikel 41 bedoelde ambtenaren zijn bevoegd, met medeneming van de benodigde apparatuur, een woning binnen te treden zonder toestemming van de bewoner, waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank aan particulieren wordt verstrekt of waar naar hun redelijk vermoeden zodanige verstrekking plaatsvindt.

Artikel 43

Van een besluit als bedoeld in artikel 41, eerste lid, onder a, wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

Artikel 44

Onze Minister en de burgemeester zijn bevoegd tot toepassing van bestuursdwang ter handhaving van de bij artikel 5:20, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht gestelde verplichting.

§ 8. Bestuurlijke boete

Artikel 44a

1. De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding binnen zijn gemeente van het bij of krachtens de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met vijfde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, of 38 gestelde.
2. De hoogte van de bestuurlijke boete wordt bepaald op de wijze als voorzien in de bijlage, met dien verstande dat de wegens een afzonderlijke overtreding te betalen geldsom ten hoogste € 100.000 bedraagt.
3. Overtredingen kunnen, in afwijking van het eerste lid, niet met een bestuurlijke boete worden afgedaan, indien:
 - a. de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft;
 - b. de in de bijlage ter zake van de overtreding voorziene bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreden door het met de overtreding behaalde economisch voordeel; of
 - c. door de burgemeester toepassing is gegeven aan artikel 19a, eerste lid.
4. De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete vervalt, indien ter zake van de overtreding op grond waarvan de bestuurlijke boete kan worden opgelegd

door de burgemeester aan de vergunninghouder schriftelijk mededeling is gedaan van het voornemen de vergunning in te trekken.

5. De boete komt toe aan de gemeente, waar de overtreding heeft plaatsgevonden.

Artikel 44aa

1. Onze Minister kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding van het gestelde bij of krachtens:
 - a. de artikelen 2 en 25, derde lid, waar ook te lande gepleegd;
 - b. de artikelen 20, eerste tot en met vijfde lid, en 24, derde lid, gepleegd in of op de in artikel 1, derde lid, onder a, b en c, genoemde vervoermiddelen, legerplaatsen en lokaliteiten, die aan het militair gezag onderworpen zijn, en op luchtvaartterreinen gelegen winkels.
2. Artikel 44a, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.
3. De boete komt toe aan de staat.

Artikel 44b

1. Bij algemene maatregel van bestuur wordt een bijlage vastgesteld, die bij elke daarin omschreven overtreding het bedrag van de deswege op te leggen bestuurlijke boete bepaalt.
2. De voordracht voor een krachtens het eerste lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.
3. Een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid wordt vastgesteld op voordracht van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Justitie.

§ 8a. Bepaling van strafrechtelijke aard

Artikel 45

1. Het is degene die de leeftijd van 16 jaar nog niet heeft bereikt, verboden op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt.
2. Overtreding van het eerste lid wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.
3. De in dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.

§ 9. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 46

1. Indien de tot een inrichting behorende lokaliteiten die op 30 september 1967 in gebruik waren voor de verstrekking van alcoholhoudende drank in de uitoefening van het horecabedrijf of slijtersbedrijf, toen wel voldeden aan de ingevolge de Drankwet (Stb. 1931, 476) met betrekking tot hun afmetingen geldende eisen maar niet in overeenstemming zijn met de eisen, ter zake van de afmetingen van lokaliteiten voor die uitoefening gesteld krachtens artikel 10 van de onderhavige wet, worden zij nochtans geacht aan de ingevolge dat artikel voor de uitoefening van dat bedrijf geldende afmetingseisen te voldoen.
2. Het eerste lid geldt niet:
 - a. indien één of meer der in dat lid bedoelde lokaliteiten van de inrichting inmiddels in enig opzicht zijn verkleind of een verandering in hun bestemming hebben ondergaan;

- b. indien de uitoefening van het betrokken bedrijf in de inrichting na 30 september 1967 gedurende een jaar anders dan wegens overmacht ononderbroken gestaakt is geweest.
3. Het tweede lid, onder a, is niet van toepassing:
- a. met betrekking tot verkleiningen, strekkende tot aanpassing van de inrichting aan ingevolge artikel 10 geldende, andere dan de in het eerste lid bedoelde eisen;
 - b. met betrekking tot wijzigingen ten aanzien waarvan Onze Minister, van oordeel zijnde dat daartegen uit het oogpunt van sociale hygiëne geen overwegende bezwaren bestaan, op aanvraag van de ondernemer die bepaling buiten toepassing heeft verklaard.
4. In een met toepassing van het eerste lid verleende vergunning wordt mede vermeld op welke lokaliteiten die toepassing betrekking heeft.

Artikel 47

1. Het in artikel 13 gestelde verbod geldt tot een door Ons te bepalen tijdstip niet voor degene, die op 30 september 1967 feitelijk alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse verstrekte in een lokaliteit, waarvoor een op grond van de Drankwet (Stb. 1931, 476) verleende volledige vergunning gold, voor zover het die lokaliteit betreft.
2. Het in artikel 13 gestelde verbod geldt tot een door Ons te bepalen tijdstip voorts niet voor degene, die in een lokaliteit, waarvoor een op grond van de Drankwet (Stb. 1931, 476) verleende vergunning of verleend verlof A gold, op 30 september 1967 feitelijk alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse verstrekte en tevens bedrijfsmatig aan particulieren zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse verstrekte, voor zover het betreft het gelijktijdig in gebruik hebben van die lokaliteit voor het bedrijfsmatig verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en voor het bedrijfsmatig aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse.

Artikel 48

Artikel 47 is van overeenkomstige toepassing voor degene, die op 1 november 1967 feitelijk een horecabedrijf of slijtersbedrijf uitoefende:

- a. met gebruikmaking van een op hem krachtens artikel 29, eerste lid, van de Drankwet (Stb. 1931, 476) overgeschreven vergunning of verlof A van een persoon, die dat bedrijf feitelijk uitoefende op 30 september 1967, of
- b. als rechtverkrijgende van een persoon als onder a bedoeld diens bedrijf voortzettend krachtens de wet van 14 april 1960 (Stb. 155).

Artikel 49

Deze wet kan worden aangehaald als: Drank- en Horecawet.

ARTIKEL I

1. De in artikel 4 van de Drank- en Horecawet bedoelde verordening wordt voor de eerste maal tot stand gebracht binnen 12 maanden na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel C, van deze wet.
2. Op het tijdstip van inwerkingtreding van de in het eerste lid bedoelde verordening vervallen de voorschriften en beperkingen, gesteld op grond van artikel 4, tweede lid, zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel C, van deze wet.
3. Aan de totstandbrenging bedoeld in het eerste lid en de rechtsgevolgen bedoeld in het tweede lid, wordt door de burgemeester ruime bekendheid gegeven.
4. De burgemeester verstrekt de paracommerciële rechtspersoon zo nodig een gewijzigde vergunning, waarin de voorschriften en beperkingen die voor hem voortvloeien uit de in het eerste lid bedoelde verordening zijn opgenomen.

ARTIKEL II

Tot twaalf maanden na inwerkingtreding van artikel I, onderdeel FF, van deze wet, kan een burgemeester voor het toezicht op de naleving van artikel 20 en 45 van de Drank- en Horecawet in zijn gemeente naast de door hem aangewezen ambtenaren ook ambtenaren van de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit inzetten.

CONCEPT AFDELING 8A MODEL-APV: BIJZONDERE BEPALINGEN OVER HORECABEDRIJVEN ALS BEDOELD IN DE DRANK- EN HORECAWET.

Concept dd. 15-03-2012

De raad van de gemeente.....
gelet op (de) artikel (en) 4, eerste tot en met derde lid, (25a, 25b en 25c) van de Drank- en Horecawet;
besluit vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening ...:

ARTIKEL I

Na afdeling 8 van de Algemene Plaatselijke Verordening ... wordt een afdeling ingevoegd, luidend:

AFDELING 8A BIJZONDERE BEPALINGEN OVER HORECABEDRIJVEN ALS BEDOELD IN DE DRANK- EN HORECAWET

Artikel 2:34a schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sportieve aard verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:
 - a. maandag tot en met vrijdag na ... uur en tot ... uur;
 - b. zaterdag na ... uur en tot ... uur; en
 - c. zondag na ... uur en tot ... uur.
2. Voor zover er bij paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid verenigings- of wedstrijdactiviteiten plaatsvinden die eindigen tijdens de laatste ... uur vóór het verlopen of na afloop van de in dat lid genoemde schenktijden, is het deze paracommerciële rechtspersonen toegestaan, in aanvulling op de schenktijden genoemd in dat lid, alcoholhoudende drank te verstrekken tot ... uur na beëindiging van deze activiteiten.
3. Paracommerciële rechtspersonen waarbij het faciliteren van sociale interactie direct voortvloeit uit de doelstellingen, zoals studentenverenigingen, studentensportverenigingen [*en dorpshuizen*], verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank na ... uur en tot ... uur.
4. Overige paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met ... uur voor aanvang en eindigende met ... uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

Alternatief 1

Artikel 2:34b bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn wanneer dit leidt tot oneerlijke mededinging.

Alternatief 2

Artikel 2:34b bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken alcoholhoudende drank per jaar tijdens ten hoogste:
 - a. ... bijeenkomsten van persoonlijke aard;

- b. ... bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
- 2. Het is verboden de bijeenkomsten openlijk aan te prijzen.
- 3. De paracommerciële rechtspersoon doet uiterlijk ... weken [werkdagen] vóór een bijeenkomst als bedoeld in het eerste lid hiervan melding aan de burgemeester.

Artikel 2:34c beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven

- 1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke [*of alcoholhoudende*] drank te verstrekken:
 - a. in inrichtingen gelegen in de volgende gebieden:
 - 1° ...;
 - 2° ...;
 - b. gedurende de volgende tijdsruimten:
 - 1° van ... tot en met ...;
 - 2° van ... tot en met ...;
- 2. De burgemeester kan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Artikel 2:34d beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven

Het bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank verstrekken vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, van de Drank- en Horecawet, is verboden:

- a. gedurende de volgende tijdsruimten:
 - 1° van ... tot en met ...;
 - 2° van ... tot en met ...;
- b. in de volgende gebieden:
 - 1° ...;
 - 2° ...;

Alternatief 1

Artikel 2:34e koppeling sluitingstijden aan leeftijden

- 1. Het is verboden personen jonger dan ... jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen na ... uur op zondag tot en met donderdag en na ... uur op vrijdag en zaterdag.
- 2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

Alternatief 2

Artikel 2:34e koppeling sluitingstijden aan leeftijden

- 1. Het is verboden personen jonger dan ... jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen die een ontheffing hebben van de sluitingstijden als bedoeld in artikel 2:29, derde lid.
- 2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

Alternatief 3

Artikel 2:34e koppeling sluitingstijden aan leeftijden

- 1. Het is verboden personen jonger dan ... jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen die zijn gelegen in de volgende gebieden:
 - a. ...;
 - b. ...;
- 2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

Alternatief 4

Artikel 2:34e koppeling sluitingstijden aan leeftijden

1. Het is verboden personen jonger dan ... jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen waar
2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

ARTIKEL II

Deze verordening treedt in werking met ingang van de datum waarop het voorstel van wet strekkende tot wijziging van de Drank- en Horecawet met het oog op de terugdringing van het alcoholgebruik onder met name jongeren, de voorkoming van alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde, alsmede ter reductie van de administratieve lasten (32 022) kracht van wet krijgt. Indien deze verordening niet bekendgemaakt is op de dag voorafgaand aan deze datum treedt deze verordening in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

MODEL DRANK- EN HORECAVERORDENING versie 4.0– 13 februari 2012

De raad van de gemeente X

gelezen het voorstel van burgemeester d.d. xxx, nummer xxx;

gelet op de artikelen 147 van de Gemeentewet en 4, 25a, 25b, 25c, 25d en 26 van de Drank- en Horecawet;

besluit vast te stellen de volgende verordening

Drank- en Horecaverordening X

§ 1 BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. de wet: Drank- en Horecawet;
 - b. terras: het buiten de besloten ruimte gelegen deel van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar bedrijfsmatig of anders dan om niet dranken of spijsen voor gebruik ter plaatse kunnen worden verstrekt;
 - c. vergunning: de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de wet;
 - d. bezoeker: een ieder die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van:
 - leidinggevenden in de zin van de wet;
 - personen die dienst doen in de inrichting;
 - personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is;
 - e. paracommerciële inrichting: een inrichting waarin een paracommerciële rechtspersoon in eigen beheer het horecabedrijf exploiteert.
2. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder de overige begrippen in deze verordening verstaan hetgeen de wet daaronder verstaat.

§ 2 BEPALINGEN VOOR INRICHTINGEN WAARIN HET HORECABEDRIJF WORDT UITGEOEFEND

Artikel 2 Voorschriften/beperkingen aan vergunningen om het horecabedrijf uit te oefenen

De burgemeester kan ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde aan een vergunning voor een horecabedrijf voorschriften en beperkingen verbinden.

Artikel 3 Prijsacties horeca (happy hours)

Ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse

tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

Artikel 4 Toelatingsleeftijden tot alle horecalokaliteiten en terrassen

1. Het is verboden tussen 23.00 en 8.00 uur bezoekers van wie niet is vastgesteld dat zij de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt toe te laten tot horecalokaliteiten en terrassen.
2. Met betrekking tot de vaststelling bedoeld in het eerste lid is artikel 20, vierde lid, van de wet van toepassing.

Artikel 5 Toelatingsleeftijden tot horecalokaliteiten en terrassen die naar verhouding langer geopend zijn

1. Het is verboden bezoekers van wie niet is vastgesteld dat zij de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt toe te laten tot horecalokaliteiten en terrassen die op enig moment tussen 2.00 en 8.00 uur geopend zijn.
2. Met betrekking tot de vaststelling bedoeld in het eerste lid is artikel 20, vierde lid, van de wet van toepassing.

§ 3 AANVULLENDE BEPALINGEN VOOR INRICHTINGEN WAARIN HET HORECABEDRIJF WORDT UITGEOEFEND IN BEPAALDE GEBOUWEN

Artikel 6 Verstrekken alcoholhoudende dranken

1. Het is verboden alcoholhoudende drank te verstrekken in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, niet zijnde een paracommerciële inrichting, welke:
 - a. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebruikt om onderwijs te geven aan leerlingen die merendeels de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt;
 - b. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij een of meer jeugd- of jongerenorganisaties of –instellingen;
 - c. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is als gemeentelijk wijkgebouw of buurthuis;
 - d. deel uitmaakt van een gebouw, dat uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij één of meer sportorganisaties of –instellingen.
2. Het in het eerste lid genoemde verbod is niet van toepassing op het verstrekken van zwak-alcoholhoudende dranken in onderstaande tijdsruimten:

Maandag tot en met donderdag	17.00 uur tot 23.00 uur
Vrijdag, zaterdag en zondag	15.00 uur tot 23.00 uur

3. Van het in dit artikel bedoelde verbod kan de burgemeester ontheffing verlenen.

§ 4 AANVULLENDE BEPALINGEN VOOR PARACOMMERCIËLE INRICHTINGEN

Artikel 7 Schenktijden

Het is verboden om in paracommerciële inrichtingen alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de in onderstaand schema opgenomen schenktijden:

Maandag tot en met donderdag	17.00 uur tot 23.00 uur
------------------------------	-------------------------

Vrijdag, zaterdag en zondag	15.00 uur tot 23.00 uur
-----------------------------	-------------------------

Artikel 8 Andere schenktijden voor bepaalde typen paracommerciële inrichtingen

In afwijking van het bepaalde in artikel 7 hanteren de in onderstaand schema opgenomen typen paracommerciële inrichtingen de hierna opgenomen schenktijden:

Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een xxx doelstelling	Dagen	... uur tot ... uur
Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een xxx doelstelling die zich bovendien richt op doelgroep yyy	Dagen	... uur tot ... uur

Artikel 9 Bijeenkomsten derden

1. Het is verboden om in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen.
2. Het is verboden om in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de beherende paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken.

Artikel 10 Verstrekken sterke drank

1. Het is verboden om in paracommerciële inrichtingen sterke drank te verstrekken.
2. Van het in het eerste lid bedoelde verbod kan de burgemeester ontheffing verlenen.

Artikel 11 Aanvullende vragen aan paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon geeft bij de aanvraag voor het verkrijgen van een vergunning tot uitoefening van het horecabedrijf nadere informatie over de doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon en de doelgroep waarop de rechtspersoon zich richt.
2. Hiertoe wordt het in de bijlage van deze verordening opgenomen door de raad vastgestelde formulier met aanvullende vragen ingevuld en verstrekt de paracommerciële rechtspersoon een afschrift van de statuten.

§ 5 BEPALINGEN VOOR DE DETAILHANDEL

Artikel 12 Prijsacties detailhandel (stuntprijzen)

Ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken aan te bieden voor gebruik elders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één week of korter lager is dan 70% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.

Artikel 13 Voorschriften/beperkingen slijterijen

De burgemeester kan ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde aan een vergunning voor een slijtersbedrijf voorschriften en beperkingen verbinden.

§ 6 TIJDELIJKE VERKOOPVERBODEN BURGEMEESTER

Artikel 14 Tijdelijk algeheel verkoopverbod alcoholhoudende drank

Het is verboden om in een door de burgemeester aangewezen tijdsruimte in de hele gemeente of in aangewezen delen van de gemeente, bedrijfsmatig of anders dan om niet, al dan niet in glas verpakte alcoholhoudende drank als bedoeld in artikel 1 van de wet, te verstrekken

Artikel 15 Tijdelijk verkoopverbod alcoholhoudende drank voor de detailhandel

1. Het is verboden om in een door de burgemeester aangewezen tijdsruimte in de gehele gemeente of in aangewezen delen van de gemeente, bedrijfsmatig of anders dan om niet, al dan niet in glas verpakte alcoholhoudende drank als bedoeld in artikel 1 van de wet te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse.
2. Het is het eerste lid bedoelde verbod kan betrekking hebben op de verstrekking van alcoholhoudende drank in of vanuit inrichtingen waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, als ook op de verstrekking van zwak-alcoholhoudende dranken in of vanuit andere locaties.

Artikel 16 Tijdelijk verkoopverbod alcoholhoudende drank voor de horeca

Het is verboden om in een door de burgemeester aangewezen tijdsruimte in de gehele gemeente of in aangewezen delen van de gemeente, bedrijfsmatig of anders dan om niet, al dan niet in glas verpakte alcoholhoudende drank als bedoeld in artikel 1 van de wet te verstrekken voor gebruik ter plaatse.

§ 7 ONTHEFFINGEN BURGEMEESTER

Artikel 17 Verlening ontheffing beperkingen/verboden verstrekking sterke en zwak-alcoholhoudende drank

1. De burgemeester kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikelen 6 en 10 gestelde verboden.
2. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de aanvraag om een ontheffing als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 18 Intrekkinggronden ontheffing

De in artikel 17 bedoelde ontheffingen kunnen worden ingetrokken of gewijzigd indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. zich feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de ontheffing gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;
- f. indien de houder dit verzoekt.

§ 8 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 19 Overgangsrecht

1. Op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening vervallen voor paracommerciële inrichtingen:
 - a. de voorschriften en beperkingen die tot dat tijdstip op grond van eerdere gemeentelijke verordeningen zijn gesteld;
 - b. de ontheffingen die tot dat tijdstip door het College van burgemeester en wethouders en de burgemeester zijn verleend;
 - c. de tot dat tijdstip gehanteerde schenk- of taptijden.
2. Een jaar na inwerkingtreding van deze verordening vervallen de voorschriften, beperkingen en ontheffingen die tot het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening op grond van

eerdere gemeentelijke verordening krachtens de wet zijn verleend aan andere vergunningplichtige inrichtingen.

3. Indien vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing of vergunning op grond van de Drank- en Horecaverordening X 19.. is ingediend waarop nog niet is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.
4. Op bezwaarschriften gericht tegen een besluit krachtens de Drank- en Horecaverordening X 19.. wordt beslist met toepassing van deze verordening.

Artikel 20 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De "Drank- en Horecaverordening X 19.." vastgesteld bij raadsbesluit van xx-xx-xxxx wordt ingetrokken met ingang van de in het tweede lid genoemde datum.
2. Deze verordening treedt in werking op xx-xx-xxxx.
3. Deze verordening wordt aangehaald als "Drank- en Horecaverordening X".

Vastgesteld bij raadsbesluit van ..-.-.-., nr..../...
Bekendgemaakt d.d. ..-.-.-.

BIJLAGE IV: Modelverordening 1 Paracommercie BEM

Modelverordening paracommercie: Model I

Het onderstaande model I, is een model in het geval de gemeente geen onderscheid wenst te maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon. Model II geeft een model indien onderscheid naar de aard van de rechtspersoon wel gewenst is.

Paracommercie verordening gemeente (...invullen...) 2012

De Raad van de gemeente (...invullen...); Overwegende dat het op grond van artikel 4, lid 1 van de Drank- en Horecawet noodzakelijk is een paracommercie verordening op te stellen teneinde voorschriften en beperkingen te verbinden aan paracommercie rechtspersonen op het terrein van horeca-activiteiten.

Gelet op het bepaalde in de Drank- en Horecawet, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet;

BESLUIT;

Vast te stellen de volgende verordening ter voorkoming van oneerlijke concurrentie tussen paracommerciële rechtspersonen en commerciële horecabedrijven.

Artikel 1. Begripsbepalingen

a. Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersonen, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke.

b. Drank- en Horecawet

Drank- en Horecawet zoals gewijzigd op 1 juli 2012 met het oog op de terugdringing van het alcoholgebruik onder met name jongeren, de voorkoming van alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde, alsmede ter reductie van de administratieve lasten.

c. Horecabedrijf

De activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

d. Paracommerciële rechtspersoon

Een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

e. Sterk alcoholhoudende drank

De drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumenprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn (artikel 1 Drank- en Horecawet).

f. Vergunning

De vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet.

g. Zwak alcoholhoudende drank

Alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterk alcoholhoudende drank.

Artikel 2. Voorschriften en beperkingen

Om oneerlijke mededinging te voorkomen worden de volgende voorschriften en beperkingen aan de vergunning voor paracommerciële rechtspersonen verbonden:

1. Het is verboden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken in of vanuit de inrichting voor gebruik ter plaatse tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard.
2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen met bijvoorbeeld posters, brochures, publicaties in kranten of tijdschriften, internet of via Social Media kenbaar te maken.
3. Het is alleen toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken gedurende één uur voor, tijdens en tot één uur na de hoofdactiviteit van de paracommerciële rechtspersoon, mits die hoofdactiviteit behoort tot de statutaire doelstelling van de paracommerciële instelling.
4. Het is in ieder geval verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de volgende tijden:
 - maandag tot en met vrijdag van 10:00 tot 23:00 uur, en;
 - zaterdag en zondag van 10:00 tot 19:00 uur.

5. De vergunning geldt slechts voor het verstrekken van zwak alcoholhoudende drank.
6. Het is verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken tegen een prijs anders dan een marktconforme prijs.

Artikel 3. Tijdelijke ontheffing

1. De burgemeester kan ingevolge artikel 4, lid 4 Drank- en Horecawet ontheffing verlenen, van de aan de vergunning verbonden beperkingen, voor bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen.
2. Een aanvraag voor een ontheffing wordt uiterlijk zes weken voorafgaand aan de te houden activiteit ingediend bij de burgemeester.
3. Aan de ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden.

Artikel 4. Weigeringsgronden

De burgemeester weigert de tijdelijke ontheffing indien:

1. In één kalenderjaar reeds twee ontheffingen aan de vergunninghouder zijn verleend;
2. De aanvrager niet (meer) beschikt over een geldige vergunning;
3. De paracommerciële rechtspersoon geen bestuursreglement heeft vastgesteld;
4. Bij een eerdere ontheffing de voorwaarden verbonden aan de ontheffing niet zijn nageleefd.

Handhaving

Artikel 5. Toezicht en handhaving

1. Bevoegd tot het toezicht op naleving van het bepaalde in de Drank- en Horecawet en deze verordening zijn de daartoe door de burgemeester benoemde ambtenaren.
2. Bevoegd tot handhaving van overtredingen van het bepaalde in de Drank- en Horecawet en deze verordening zijn de daartoe door de burgemeester benoemde ambtenaren.

Artikel 6. Handhaving; activiteiten zonder vergunning

Wanneer een paracommerciële rechtspersoon zonder vergunning horeca-activiteiten uitoefent, dan zal het volgende handhavingstraject worden gevolgd om de illegale situatie op te heffen:

1. Na constatering zal het bestuur van de rechtspersoon worden aangeschreven om de illegale activiteiten onmiddellijk te beëindigen en beëindigd te houden. Tevens zal hen de mogelijkheid worden geboden om binnen veertien dagen een vergunning aan te vragen.
2. Is na het verstrijken van de termijn geen gehoor gegeven aan de aanschrijving, dan zal door de burgemeester een voornemen tot sluiting worden uitgevaardigd. Gedurende twee weken wordt het bestuur in staat gesteld om hun zienswijze op het voornemen aan de gemeente kenbaar te maken.
3. Wordt tijdens de zienswijzeprocedure een plausibele verklaring geboden voor het uitblijven van een vergunningaanvraag, dan wordt het bestuur een laatste termijn van veertien dagen geboden om een vergunning aan te vragen. Is er geen geldige reden voor het uitblijven van een aanvraag, dan kan de burgemeester besluiten om:
 - a. een bestuurlijke boete ex artikel 44a van de Drank- en Horecawet op te leggen;
 - b. de inrichting te sluiten.

Artikel 7. Handhaving; strijdige activiteiten

Als betreffende een in artikel 4 Drank- en Horecawet bedoelde rechtspersoon een constatering is gedaan van enige overtreding(en) van het bepaalde in de Drank- en Horecawet of deze verordening zal het onderstaande handhavingstraject worden gevolgd:

1. Na de eerste constatering volgt een vooraankondiging last onder dwangsom waarbij de rechtspersoon op de overtreding wordt gewezen en waarbij wordt aangekondigd dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom of bestuurlijke boete kan worden opgelegd.
2. Na de volgende constatering binnen een periode van één jaar na de laatste waarschuwing wordt een last onder dwangsom (artikel 5:32b Algemene wet bestuursrecht) dan wel een bestuurlijke boete (artikel 44a Drank- en Horecawet) opgelegd.

BIJLAGE V: Modelverordening 2 Paracommercie BEM

Modelverordening paracommercie: Model II

Het onderstaande model II is een model in het geval de gemeente onderscheid wenst te maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon.

Verordening paracommercie gemeente (...invullen...)2012

De Raad van de gemeente (...invullen...); Overwegende dat het op grond van artikel 4, lid 1 van de Drank- en Horecawet noodzakelijk is een paracommercie verordening op te stellen teneinde voorschriften en beperkingen te verbinden aan paracommercie rechtspersonen op het terrein van horeca-activiteiten.

Gelet op het bepaalde in de Drank- en Horecawet, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet;

BESLUIT;

Vast te stellen de volgende verordening ter voorkoming van oneerlijke mededinging tussen paracommerciële rechtspersonen en commerciële horecabedrijven.

Artikel 1. Begripsbepalingen

a. Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersonen, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke.

b. Drank- en Horecawet

Drank- en Horecawet zoals gewijzigd op 1 juli 2012 met het oog op de terugdringing van het alcoholgebruik onder met name jongeren, de voorkoming van alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde, alsmede ter reductie van de administratieve lasten.

c. Horecabedrijf

De activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

d. Paracommerciële rechtspersoon

Een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaalculturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

e. Sterk alcoholhoudende drank

De drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumenprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn (artikel 1 Drank- en Horecawet).

f. Vergunning

De vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet.

g. Zwak alcoholhoudende drank

Alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterk alcoholhoudende drank.

Artikel 2. Onderscheid naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon

1. Paracommerciële rechtspersonen worden in vier categorieën ingedeeld:
 - a. Sportieve en recreatieve rechtspersonen
 - b. Sociaal-culturele rechtspersonen
 - c. Educatieve rechtspersonen
 - d. Rechtspersonen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard
2. Aan de vergunningen voor paracommerciële rechtspersonen worden beperkingen en voorschriften verbonden ten aanzien van de horeca-activiteiten die zij mogen ontplooiën. Deze beperkingen en voorschriften kunnen per categorie verschillen.

Artikel 3. Voorschriften en beperkingen

Om oneerlijke mededinging te voorkomen worden de volgende voorschriften en beperkingen aan de vergunning voor paracommerciële rechtspersonen verbonden.

1. Het is verboden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken in of vanuit de inrichting voor gebruik ter plaatsen tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, tenzij het een van de uitzonderingen genoemd in artikel 4 van deze verordening betreft.
2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard

3. Ten aanzien van educatieve rechtspersonen zijn toegestaan:
 - a. Afstudeerbijeenkomst / diploma-uitreiking
 - b. Lessen/cursussen
 - c. Schoolfeest voor leerlingen (maximaal drie keer per jaar)
 - d. Laatste schooldag(feest)
 - e. Nieuwjaarsborrel (maximaal één keer per jaar)
4. Ten aanzien van rechtspersonen met een levensbeschouwelijke of godsdienstige aard zijn toegestaan:
 - a. Activiteiten en vieringen die direct verband houden met de levensbeschouwelijke of godsdienstige aard van de instelling (daar onder vallen niet bijeenkomsten van persoonlijke aard).

Artikel 5. Tijdelijke ontheffing

1. De burgemeester kan ingevolge artikel 4, lid 4 Drank- en Horecawet ontheffing verlenen, van de aan de vergunning verbonden beperkingen, voor bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen.
2. Een aanvraag voor een ontheffing wordt uiterlijk zes weken voorafgaand aan de te houden activiteit ingediend bij de burgemeester.
3. Aan de ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden.

Artikel 6. Weigeringsgronden

De burgemeester weigert de tijdelijke ontheffing indien:

1. In één kalenderjaar reeds twee ontheffingen aan de vergunninghouder zijn verleend;
2. De aanvrager niet (meer) beschikt over een geldige vergunning;
3. De paracommerciële rechtspersoon geen bestuursreglement heeft vastgesteld;
4. Bij een eerdere ontheffing de voorwaarden verbonden aan de ontheffing niet zijn nageleefd.

Handhaving

Artikel 7. Toezicht en handhaving

1. Bevoegd tot het toezicht op naleving van het bepaalde in de Drank- en Horecawet en deze verordening zijn de daartoe door de burgemeester benoemde ambtenaren.
2. Bevoegd tot handhaving van overtredingen van het bepaalde in de Drank- en Horecawet en deze verordening zijn de daartoe door de burgemeester benoemde ambtenaren.

Artikel 8. Handhaving; activiteiten zonder vergunning

Wanneer een paracommerciële rechtspersoon zonder vergunning horeca-activiteiten uitoefent, dan zal het volgende handhavingstraject worden gevolgd om de illegale situatie op te heffen:

1. Na constatering zal het bestuur van de rechtspersoon worden aangeschreven om de illegale activiteiten onmiddellijk te beëindigen en beëindigd te houden. Tevens zal hen de mogelijkheid worden geboden om binnen veertien dagen een vergunning aan te vragen.
2. Is na het verstrijken van de termijn geen gehoor gegeven aan de aanschrijving, dan zal door de burgemeester een voornemen tot sluiting worden uitgevaardigd. Gedurende twee weken wordt het bestuur in staat gesteld om hun zienswijze op het voornemen aan de gemeente kenbaar te maken.
3. Wordt tijdens de zienswijze procedure een plausibele verklaring geboden voor het uitblijven van een vergunningaanvraag, dan wordt het bestuur een laatste termijn van veertien dagen geboden om een vergunning aan te vragen. Is er geen geldige reden voor het uitblijven van een aanvraag, dan kan de burgemeester besluiten om:
 - a. een bestuurlijke boete ex artikel 44a van de Drank- en Horecawet op te leggen;
 - b. de inrichting te sluiten.

Artikel 9. Handhaving; strijdige activiteiten

Als betreffende een in artikel 4 Drank- en Horecawet bedoelde rechtspersoon een constatering is gedaan van enige overtreding(en) van het bepaalde in de Drank- en Horecawet of deze verordening zal het onderstaande handhavingstraject worden gevolgd:

1. Na de eerste constatering volgt een vooraankondiging last onder dwangsom waarbij de rechtspersoon op de overtreding wordt gewezen en waarbij wordt

BIJLAGE VI: Beleidsnotitie paracommercialisme

1. Inleiding

1.1. Algemeen

Onderstaand wordt eerst het begrip “paracommercialisme” gedefinieerd. Daarna wordt aangegeven wat de huidige regelgeving op dit gebied behelst en vervolgens wordt ingegaan op de inhoud van de wetwijziging van 1991 en welke mogelijkheden dit de gemeente biedt om paracommercialisme te reguleren. Tenslotte wordt aangegeven op welke wijze wij, gelet op de specifieke Halderbergse situatie, met onze bevoegdheden zullen omgaan.

1.2. Definitie paracommercialisme en probleemstelling

De algemeen gehanteerde definitie van paracommercialisme luidt: “ paracommercialisme is een vorm van oneerlijke concurrentie door al dan niet op enigerlei wijze gesubsidieerde instellingen die buiten hun doelstelling om horecadiensten verlenen aan het publiek”. Bij dergelijke instellingen kan gedacht worden aan instellingen van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, zoals ontmoetingscentra, buurthuizen, sportkantines, kerkelijke gebouwen en schoolgebouwen.

Onder invloed van verbeterde inkomensposities en meer vrije tijd is het gebruik van alcoholhoudende dranken in de afgelopen jaren toegenomen en daarmee ook de behoefte in buurthuizen, sportkantines e.d. alcoholhoudende dranken te verstrekken. Dit heeft ertoe geleid dat deze instellingen activiteiten op horecagebied gingen ontplooiën en aldus hun inkomsten gingen verhogen. Deze activiteiten werden in sommige gevallen steeds meer uitgebreid; te denken valt aan bruiloften, recepties, jubilea en het verhuren van accommodaties aan derden, gepaard gaande met de verstrekking van drank. Hierbij kan zich de situatie voordoen, dat dergelijke instellingen in concurrentie treden met de reguliere horeca, echter onder ongelijke voorwaarden. Dergelijke ongelijke voorwaarden kunnen in de eerste plaats bestaan uit subsidies die aan instellingen worden verstrekt. Voorts wordt in dergelijke instellingen vaak ook met vrijwilligers en/of gesubsidieerd personeel gewerkt en gelden fiscaal gunstiger voorwaarden.

Sinds de zeventiger jaren hebben horeca-ondernemers en horeca-organisaties steeds scherper stelling genomen tegen paracommercie. Dit heeft geleid tot het in 1991 opnemen van een regeling (artikelen 3a tot en met 3c) door de wetgever in de Drank- en Horecawet ter bestrijding van paracommercialisme. Door deze wetwijziging kregen gemeenten de verplichting de bestaande vergunningen van daarvoor in aanmerking komende instellingen door te lichten en bij nieuwe aanvragen te toetsen op ongewenste mededinging met de reguliere horeca. Uit informatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) blijkt dat ondanks het feit dat deze wetwijziging dateert van 1991, vele gemeenten nog bezig zijn beleid te formuleren op dit onderwerp. De wetwijziging heeft in de voormalige gemeenten Hoeven, Oud en Nieuw Gastel en Oudenbosch niet geleid tot een expliciet geformuleerd beleid. Door de VNG wordt geadviseerd door te gaan met het doorlichten en aanpassen van vergunningen. De vraag is nu derhalve hoe de gemeente Halderberge wenst om te gaan met het hierover bepaalde in de wet.

1.3. Bestaande regelingen

Het landelijke Platform Paracommercialisme en de Regionale Commissies Paracommercialisme bemiddelen in incidentele gevallen van paracommercialisme. Door verschillende (koepel)organisaties zijn daarnaast overeenkomsten (ook convenanten

genoemd) aangegaan met het Bedrijfschap Horeca. Deze overeenkomsten zijn erop gericht horeca-activiteiten die niet in overeenstemming zijn met de doelstellingen van clubs en verenigingen in juiste banen te leiden. De in de overeenkomst opgenomen beperkingen met betrekking tot het gebruik van kantines e.d. zijn dan van toepassing. Deze vorm van zelfregulering geldt met name voor een groot aantal sportbonden, die zijn verenigd in de Nederlandse Sport Federatie (NSF). Een model van een dergelijke overeenkomst gaat als bijlage hierbij.

2. Wettelijk kader: het verbinden van voorschriften of beperkingen aan vergunningen op grond van de Drank- en Horecawet.

Op grond van de Drank- en Horecawet kunnen ter bestrijding van paracommercialisme aan horecavergunningen van instellingen die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard voorschriften of beperkingen worden verbonden. De wet zelf geeft nader aan waarop deze voorschriften of beperkingen betrekking mogen hebben en aan wie zij kunnen worden opgelegd.

2.1. Welke voorschriften of beperkingen kunnen op grond van de wet aan vergunningen worden verbonden?

Op grond van artikel 3a van de Drank- en Horecawet kunnen de voorschriften of beperkingen slechts op een drietal onderwerpen betrekking hebben.

Deze onderwerpen zijn:

- *het in de inrichting houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen.*

Onder bijeenkomsten van persoonlijke aard worden verstaan bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij alcoholhoudende drank wordt genuttigd en die geen direct verband houden met de doelstelling van de instelling. Daarbij kan gedacht worden aan bruiloften, privefeesten, recepties bij jubilea en dergelijke. Voorzover die bijeenkomsten tevens een zakelijk karakter hebben, direct verband houdende met de activiteiten van de instelling (bijvoorbeeld een receptie bij het afscheid van de voorzitter), mogen deze niet aangemerkt worden als een bijeenkomst van persoonlijke aard.

- *het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van dergelijke bijeenkomsten.* Hieronder moet worden verstaan het maken van handelsreclame. Mededelingen en bekendmakingen van de instellingsactiviteiten die voortvloeien uit de doelstelling vallen niet onder deze beperking.

- *de tijden gedurende welke in de inrichting alcoholhoudende drank wordt verstrekt.*

Aan de horecavergunning kunnen voorwaarden worden verbonden met betrekking tot de tijdstippen waarop in de inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt.

2.2. Aan welke vergunningen kunnen voorschriften of beperkingen worden opgelegd ?

Niet aan alle vergunningen kunnen voorschriften worden verbonden. Als de vergunninghouder een N.V. of B.V. is vallen deze niet onder het toepassingsbereik van de artikelen van de wet die toezien op paracommercialisme. Hetzelfde geldt als de horeca-exploitatie in handen is van een natuurlijk persoon (bijvoorbeeld in geval van verpachting). Wat resteert zijn verenigingen en stichtingen, echter ook niet aan alle stichtingen en verenigingen kunnen voorschriften worden opgelegd. Niet onder het toepassingsbereik van de wet vallen stichtingen of verenigingen die:

- als enige activiteit hebben het exploiteren van een horeca-gelegenheid;

- rechtstreeks of via hun overkoepelende organisatie een overeenkomst als bedoeld in artikel 3b, eerste lid van de Drank- en Horecawet, hebben gesloten met het Bedrijfschap Horeca.

Aan de horecavergunningen van de resterende stichtingen en verenigingen kunnen in beginsel voorschriften worden verbonden. Voordat deze voorschriften echter worden opgelegd dient per geval te worden nagegaan, of het opleggen van voorschriften gewenst is ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank, welk verstrekken uit oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd.

2.3. Drie mogelijkheden om hiermee om te gaan:

De gemeente kan op een drietal manieren met de toepassing van deze bepalingen van de Drank- en Horecawet omgaan:

1. burgemeester en wethouders bezien van geval tot geval of voorschriften moeten worden opgelegd;
2. burgemeester en wethouders leggen in een beleidsnotitie vast hoe van de bevoegdheden gebruik wordt gemaakt;
3. de gemeenteraad stelt, op voorstel van burgemeester en wethouders, in een verordening nadere regels vast met betrekking tot het opleggen van voorschriften en beperkingen.

3. Hoe past Halderberge de bepalingen met betrekking tot paracommercialisme toe?

Alvorens te bepalen hoe de bepalingen in kwestie in de Halderbergse praktijk dienen te worden toegepast, dienen de plaatselijke omstandigheden in beeld te worden gebracht.

3.1. De situatie in Halderberge

- *Kwantitatief:*

De gemeente Halderberge telt volgens de momenteel bekende gegevens 90 geregistreerde horecabedrijven met een drank- en horecavergunning.

Er zijn 17 instellingen die vallen onder het criterium: rechtspersoon, niet zijnde een B.V. of N.V., die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Van deze 17 hebben 8 instellingen, althans de overkoepelende organisaties van die instellingen, een overeenkomst met het bedrijfschap Horeca. Totaal blijven er 9 instellingen over, waarop het regime van de gewijzigde Drank- en Horecawet van toepassing is en aan de vergunningen waarvan burgemeester en wethouders voorschriften kunnen verbinden. Een overzicht van deze instellingen is bijgevoegd.

- *Kwalitatief:*

De gemeente Halderberge kent verspreid over de verschillende kernen een aanbod van horecabedrijven dat nagenoeg overeenkomt met het gemiddelde aanbod in Noord-Brabant. Daarnaast beschikt elke kern over een (of meerdere) horeca-inrichting(en) die kunnen voorzien in het gebruik van zaalruimte door groepen van 100 personen of meer. In beginsel kan gesteld worden dat horeca-activiteiten van instellingen die niet in overeenstemming zijn met de doelstelling van die instellingen kunnen leiden tot benadeling van Halderbergse horecabedrijven.

3.2. Keuze voor regeling in een beleidsnotitie.

Gelet op het relatief geringe aantal instellingen dat voor het opleggen van voorschriften of beperkingen in aanmerking komt, is een verordening als een te zwaar middel te karakteriseren. Duidelijkheid voor alle betrokkenen is van groot belang, maar deze duidelijkheid kan ook op andere wijze worden verschaft. Een van de uitgangspunten bij de wijziging van de Drank- en Horecawet was bovendien de voorkeur van de wetgever voor zelfregulering. Tegen die achtergrond ligt het kiezen voor de vorm van een verordening ook niet voor de hand. Het van geval tot geval bezien houdt het gevaar van onduidelijkheid en ad-hoc beslissingen in. Gekozen is daarom voor een beleidsnotitie, waarin aangegeven wordt hoe burgemeester en wethouders in concrete gevallen met hun bevoegdheid zullen omgaan. Deze notitie geeft de kaders weer, waarbinnen individuele vergunningaanvragen beoordeeld kunnen worden.

3.3. Inhoud beleid

3.3.1. Is het opleggen van voorschriften in een bepaald geval gewenst ?

Zoals bovenstaand vermeld moeten burgemeester en wethouders in alle gevallen per instelling bezien of het nodig is voorschriften of beperkingen aan de horecavergunning te verlenen. Of de plaatselijke omstandigheden het opleggen van voorschriften of beperkingen gewenst maken ter voorkoming van ongewenste mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank wordt op twee manieren getoetst:

- kwalitatieve toetsing: kan de instelling worden beschouwd als een mogelijke concurrent van een of meer horecabedrijven ? Om dit vast te stellen kan worden gekeken naar de doelgroepen. Als de instellingen niet in staat zijn om zich te richten op de klantenkring van de horeca zijn deze instellingen geen potentiële concurrenten. Een andere overweging kan zijn, dat de instellingen zich ook feitelijk richten op andere doelgroepen dan de horecabedrijven. Een derde overweging kan tenslotte zijn of er tussen de desbetreffende instelling en de in de omgeving gevestigde horeca bijvoorbeeld tariefafspraken zijn gemaakt.
- kwantitatieve toetsing: zijn er ter plaatse voldoende reguliere horecabedrijven waar de bijeenkomst kan plaatsvinden ?

3.3.2. Welke voorschriften of beperkingen worden opgelegd ?

Burgemeester en wethouders verbinden aan horecavergunningen van daarvoor in aanmerking komende instellingen de volgende voorschriften:

a. het is verboden om in de inrichting bijeenkomsten van persoonlijke aard te houden

Zoals uit de wettekst en de toelichting daarop blijkt, gaat het bij “bijeenkomsten van persoonlijke aard” om bijeenkomsten waarbij alcoholhoudende drank wordt genuttigd. Dat betekent, dat het verbod niet van toepassing is op bijeenkomsten die weliswaar een persoonlijk karakter hebben, maar waarbij geen alcohol wordt verstrekt.

b. het is verboden om openlijk de mogelijkheid aan te prijzen tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard, hiermede te adverteren of reclame te maken.

Artikel 3a van de Drank- en Horecawet biedt tevens de mogelijkheid voorschriften te verbinden aan vergunningen die betrekking hebben op de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank wordt verstrekt. In de overeenkomsten die door sportbonden zijn afgesloten, zijn hierover bijvoorbeeld ook afspraken gemaakt, waarbij een koppeling is gelegd met de activiteiten binnen het kader van de doelstelling. Voor de

tennisverenigingen (door de KNLTB is geen overeenkomst afgesloten) kan worden aangesloten bij de bepalingen van de model-overeenkomst voor sportbonden, hiermee wordt een uniforme benadering van de verschillende sportverenigingen bereikt. Daarnaast zijn in de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Halderberge de sluitingstijden van horecabedrijven op of in een sportaccommodatie uit het oogpunt van openbare orde geregeld. Het wordt voorts nog niet wenselijk geacht om aan vergunningen voor de resterende instellingen, in concreto de sociaal-culturele centra, een soortgelijk voorschrift te verbinden. In de eerste plaats niet, omdat, met name bij buurthuizen e.d. dan aansluiting gezocht moet worden bij het begrip “activiteit”, een zeer ruim begrip. Voor een buurthuis met een ontmoetingsruimte voor buurtbewoners zijn nauwelijks tijden te noemen. Daarnaast zal de controle op voorschriften met deze strekking niet of nauwelijks plaats kunnen vinden, aangezien het enkel ziet op het verstrekken van alcoholhoudende dranken, de instelling mag wel geopend zijn als er enkel alcoholvrije dranken worden verstrekt. Het opleggen van een dergelijk voorschrift is in deze gevallen nauwelijks zinvol te noemen.

3.3.3. Ontheffingsmogelijkheid:

Op grond van artikel 3a, vijfde lid van de Drank- en Horecawet kunnen burgemeester en wethouders met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard ontheffing verlenen van de aan een vergunning verbonden voorschriften of beperkingen. Blijkens de toelichting op dit artikel wordt hierbij gedacht aan bijzondere festiviteiten of attracties, waardoor de vraag naar horecadiensten het bestaande aanbod overtreft. Wanneer van deze bevoegdheid gebruik kan worden gemaakt zal in de praktijk aan de hand van de omstandigheden van het concrete geval moeten worden bepaald. Hierbij zal overigens nadrukkelijk als uitgangspunt gelden dat gebruik van deze bevoegdheid uitzondering moet zijn en geen regel.

3.4. Procedure

Op grond van artikel 3c van de Drank- en Horecawet moeten burgemeester en wethouders, indien zij van plan zijn een horecavergunning, al dan niet met voorschriften, te verlenen aan een vereniging of stichting die zich richt op activiteiten van recreatieve etc. aard, een ontwerp-beschikking publiceren in een of meer plaatselijke of regionale bladen. Bovendien moeten zij belanghebbenden in de gelegenheid stellen hun zienswijze naar voren te brengen. Pas een maand na de bekendmaking mogen burgemeester en wethouders een definitieve beslissing nemen.

Aan dit voorschrift kan worden voldaan door publicatie van de ontwerp-beschikking in het huis-aan-huisblad De Halderbergse Bode, onder vermelding van de instantie waarbij en de termijn waarbinnen belanghebbenden hun zienswijze kenbaar kunnen maken. De ontvangen zienswijzen worden meegenomen in de besluitvorming over de vergunningaanvraag. Daarnaast dient ingevolge artikel 3c, lid 2 een ontwerp-beschikking te worden gezonden aan de Kamer van Koophandel.

3.5. Bezwaar/beroep

De beroepsmogelijkheden in het kader van het verbinden van voorschriften aan vergunningen zijn geregeld in artikel 49 e.v. van de Drank- en Horecawet. De mogelijkheden met betrekking tot het indienen van bezwaarschriften zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht.

3.6. Sancties

Overtreding van de voorschriften kan leiden tot intrekking van de vergunning. Binnen een jaar mag dan geen nieuwe vergunning worden verleend. Overtreding van de voorschriften is bovendien een strafbaar feit.

4. Samenvatting

Voordat aan een horecavergunning voorschriften kunnen worden verbonden als bedoeld in artikel 3a, eerste lid van de Drank- en Horecawet dienen de volgende vragen te worden gesteld:

1. Betreft het een rechtspersoon, niet zijnde een B.V. of N.V., die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard?
Zo nee: geen voorschriften
Zo ja: vraag 2
2. Is de rechtspersoon (via een overkoepelende organisatie) gebonden aan een overeenkomst met het Bedrijfschap Horeca?
Zo ja: geen voorschriften
Zo nee: vraag 3
3. Is het uit een oogpunt van voorkoming van ongewenste mededinging door de verstrekking van alcoholhoudende dranken gewenst voorschriften op te leggen?
 - a. Kan de rechtspersoon worden aangemerkt als een potentiële concurrent van de reguliere horeca?
Zo nee: geen voorschriften
Zo ja: vraag 3b
 - b. Zijn er reguliere horecabedrijven waarin redelijkerwijs bijeenkomsten kunnen worden gehouden?
Zo nee: geen voorschriften
Zo ja: zie 4
4. Opleggen van voorschriften zoals bovenstaand vermeld.

BIJLAGE VII: Rekenmodel

De nieuwe Drank- en Horecawet (DHW)

Rekenmodel voor kostenimplicaties van implementatie en uitvoering van de DHW door de gemeente.

De meest recente versie van dit model is te downloaden op:

www.handhaving.nl



Disclaimer:

MB-ALL aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid voor de juistheid en volledigheid van dit model, onderdelen daarvan, ingevoerde waarden en/of uitkomsten, noch voor enig gevolg van toepassing van dit model.

© MB-ALL B.V.
Postbus 1148
3600 BC Maarssen
info@mball.nl
0346-583070

Versie 1.0, oktober 2011

Kosten van invoering (eenmalig)

Beleidskosten	Eenhed	Getal
Tijdsbesteding	Uren	160
Uurtarief beleidsmedewerker	Euro	€ 67
Totale beleidskosten	Euro	€ 10.720
Aanstellingskosten	Eenhed	Getal
Te werven medewerkers	Aantal	1
Kosten van werving en selectie van één medewerker	Euro	€ 2.000
Opleidingskosten per medewerker	Euro	€ 1.500
Totale aanstellingskosten	Euro	€ 3.500
Communicatiekosten	Eenhed	Getal
Externe kosten productie en verspreiding communicatiemiddelen	Euro	€ 5.000
Totale communicatiekosten	Euro	€ 5.000



Kosten van controles en inspecties DHW vergunning

Kosten van controles DHW vergunning	Eenhed	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Horecainrichtingen, controle DHW-vergunning	Aantal	104			
Tijdsduur controle Horecainrichting	Uren	2,3			
Uurtarief Inspecteur DHW vergunning	Euro	€ 55			
Controles per jaar per horecainrichting	Aantal		2	1	0,5
Percentage overtreders	Percentage	30%			
Controles per jaar bij overtreders	Aantal		3	3	1
Controles per jaar, totaal	Aantal		239,2	166,4	130
Tijdsbesteding per jaar, totaal	Uren		550	383	299
Totale kosten controles Horecainrichtingen	Euro		€ 30.259	€ 21.050	€ 16.445

Kosten van leeftijdsgrenzeninspecties	Eenhed	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Leeftijdsgrenzeninspecties per jaar per inrichting	Aantal		2	1	0,5
Verkooppunten zonder DHW vergunning	Aantal	22			
Totaal te controleren inrichtingen	Aantal	126			
Uit te voeren leeftijdsgrenzeninspecties	Aantal		252	126	63
Inspecties per dag van 8 uur	Aantal	4			
Tijd per inspectie	Minuten	120			
Tijdsbesteding totaal per jaar	Uur		504	252	126
Uurtarief Inspecteur DHW - leeftijdsgrenzen	Euro	€ 59			
Toeslag avonddiensten	Percentage	50%			
Uurtarief Inspecteur DHW - leeftijdsgrenzen, all-in	Euro	€ 89			
Totale kosten Leeftijdsgrenzeninspecties inrichtingen	Euro		€ 44.604	€ 22.302	€ 11.151

Kosten en opbrengsten van handhavinginstrumenten DHW vergunning

Kosten van schriftelijke waarschuwingen	Eenhed	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Schriftelijke waarschuwingen per controle	Percentage	16,00%			
totaal aantal schriftelijke waarschuwingen	Aantal		78,6	46,8	30,9
Uurtarief Inspecteur DHW vergunning	Euro	€ 55			
Tijdsbesteding opstellen schriftelijke waarschuwing	Uur	2,0			
Kosten opstellen schriftelijke waarschuwing	Euro	€ 110			
Totale kosten opleggen schriftelijke waarschuwingen	Euro		€ 8.645	€ 5.146	€ 3.397

Kosten bestuurlijke boetes, bezwaren en beroepen	Eenhed	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Bestuurlijke boetes Horecainrichtingen per controle	Percentage	1,25%			
Bestuurlijke Boetes	Aantal		6,1	3,7	2,4
Uurtarief Inspecteur DHW vergunning	Euro	€ 55			
Tijdsbesteding opstellen boeterapport	Uur	8,0			
Kosten opstellen boeterapport	Euro	€ 440			
Uurtarief juridisch/administratief medewerker	Euro	€ 67			
Tijdsbesteding opstellen boetebeschikking	Uur	2,0			
Kostprijs van één boetebeschikking	Euro	€ 134			
Kosten opleggen Bestuurlijke boetes	Euro		€ 3.522	€ 2.097	€ 1.384
Deel dat in bezwaar gaat	Percentage	22%			
Bezwaarsaken	Aantal		1,3	0,8	0,5
Tijdsbesteding verweer	Uur	8,0			
Tijdsbesteding pleitnota	Uur	4,0			
Tijdsbesteding alitting	Uur	2,0			
Tijdsbesteding BoB	Uur	16,0			
Tijdsbesteding van één bezwaarsaak	Uur	30,0			
Kostprijs van één bezwaarsaak	Euro	€ 2.010			
Kosten bezwaarsaken	Euro		€ 2.713	€ 1.615	€ 1.066
Deel van bezwaarmakers dat in beroep gaat	Percentage	17%			
Beroepszaken	Aantal		0,2	0,1	0,1
Tijdsbesteding reistijd bij beroep	Uur	2,0			
Tijdsbesteding van één beroepszaak	Uur	16,0			
Kostprijs van één beroepszaak	Euro	€ 1.072			
Kosten beroepszaken	Euro		€ 246	€ 145	€ 97
Totale kosten boetes, bezwaren en beroepen	Euro		€ 6.481	€ 3.858	€ 2.547

Kosten van Intrekken en schorsen DHW vergunning	Eenheid	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Intrekkingen en schorsingen DHW vergunning per controle	Percentage	1,0%			
Intrekkingen en schorsingen DHW vergunning per jaar	Aantal		2,4	1,7	1,3
Uurtarief juridisch/administratief medewerker	Euro	€ 67			
Tijdsbesteding opstellen voornemen en beschikking	Uur	16			
Kostprijs één Intrekking/schorsing	Euro	€ 1.072			
Kosten Intrekkingen en schorsingen	Euro		€ 2.564	€ 1.784	€ 1.394
Deel dat in bezwaar gaat	Percentage	100%			
Bezwaarzaken	Aantal		2,4	1,7	1,3
Kostprijs van één bezwaarszaak	Euro	€ 2.010			
Kosten van bezwaar	Euro		€ 4.808	€ 3.345	€ 2.613
Deel dat in beroep gaat	Percentage	100%			
Beroepszaken	Aantal		2,4	1,7	1,3
Kostprijs van één beroepszaak	Euro	€ 1.072			
Kosten van beroep	Euro		€ 2.564	€ 1.784	€ 1.394
Totale kosten van Intrekking en schorsing DHW vergunning	Euro		€ 9.936	€ 6.912	€ 5.400

Kosten van tijdelijk verbod op verkoop	Eenheid	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Tijdelijk verbod op verkoop per leeftijdsgrenzeninspectie	Percentage	1,00%			
Tijdelijk verbod op verkoop per jaar	Aantal		3	1	1
Uurtarief juridisch/administratief medewerker	Euro	€ 67			
Tijdsbesteding opstellen voornemen en beschikking	Uur	8			
Kostprijs één tijdelijk verkoopverbod	Euro	€ 536			
Kosten tijdelijk verbod op verkoop	Euro		€ 1.351	€ 675	€ 338
Deel dat in bezwaar gaat	Percentage	22%			
Bezwaarzaken	Aantal		0,6	0,3	0,1
Kostprijs van één bezwaarszaak	Euro	€ 2.010			
Kosten van bezwaar	Euro		€ 1.114	€ 557	€ 279
Deel dat in beroep gaat	Percentage	17%			
Beroepszaken	Aantal		0,1	0,0	0,0
Kostprijs van één beroepszaak	Euro	€ 1.072			
Kosten van beroep	Euro		€ 101	€ 51	€ 25
Totale kosten van tijdelijk verbod op verkoop	Euro		€ 2.566	€ 1.283	€ 642

Inkomsten uit bestuurlijke boetes	Eenheid	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Gemiddelde hoogte bestuurlijke boete (ge-ind)	Euro	1077			
Totale inkomsten uit bestuurlijke boetes	Euro		€ 6.607	€ 3.933	€ 2.596

Kosten en opbrengsten van leeftijdsgrenzeninspecties jongeren <16

Kosten van leeftijdsgrenzeninspecties jongeren <16 jaar	Eenheid	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Controledagen van 8 uur per maand	Aantal		8	4	2
Controleuren per jaar	Aantal		768	384	192
Uurtarief inspecteur DHW	Euro	€ 55			
Totale kosten van leeftijdsgrenzeninspecties jongeren <16	Euro		€ 42.240	€ 21.120	€ 10.560

Inkomsten Processen verbaal	Eenheid	Getal	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
PV's per controledag	Aantal	2			
PV's per jaar	Aantal		192	96	48
Opbrengst per PV	Euro	€ 40			
Totale opbrengst uit PV's	Euro		€ 7.680	€ 3.840	€ 1.920

Samenvatting van de resultaten van het rekenmodel

Kosten van invoering (eenmalig)

Kosten van invoering (eenmalig)			
Totale beleidskosten	Euro	€	10.720
Totale aanstellingskosten	Euro	€	3.500
Totale communicatiekosten	Euro	€	5.000
Kosten van invoering (eenmalig)		€	19.220



Bestuurslasten voor de gemeente als gevolg van de Drank- en Horecawet (DHW)

Kosten van controles en inspecties DHW vergunning	Eenheid	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Totale kosten controles Horecainrichtingen	Euro	€ 30.259	€ 21.050	€ 16.445
Totale kosten Leeftijdsgrenzeninspecties inrichtingen	Euro	€ 44.604	€ 22.302	€ 11.151
		€ 74.863	€ 43.352	€ 27.596
Kosten en opbrengsten van handhavingsinstrumenten DHW vergunning				
Totale kosten opleggen schriftelijke waarschuwingen	Euro	€ 8.645	€ 5.146	€ 3.397
Totale kosten boetes, bezwaren en beroepen	Euro	€ 6.481	€ 3.858	€ 2.547
Totale kosten van intrekking en schorsing DHW vergunning	Euro	€ 9.936	€ 6.912	€ 5.400
Totale kosten van tijdelijk verbod op verkoop	Euro	€ 2.566	€ 1.283	€ 642
Totale inkomsten uit bestuurlijke boetes	Euro	€ -6.607	€ -3.933	€ -2.596
		€ 21.022	€ 13.267	€ 9.389
Kosten en opbrengsten van leeftijdsgrenzeninspecties jongeren <16				
Totale kosten van leeftijdsgrenzeninspecties jongeren <16	Euro	€ 42.240	€ 21.120	€ 10.560
Totale opbrengst uit PV's	Euro	€ -7.680	€ -3.840	€ -1.920
		€ 34.560	€ 17.280	€ 8.640
Totaal generaal exclusief eenmalige kosten		€ 130.445	€ 73.898	€ 45.625

De beleidskeuzes in het model

Kosten van controles en inspecties DHW vergunning	Eenheid	Hoge ambitie	Basis ambitie	Lage ambitie
Controles per jaar per horecainrichting	Aantal	2	1	0,5
Controles per jaar bij overtreders	Aantal	3	3	3
Kosten van leeftijdsgrenzeninspecties jongeren <16 jaar				
Leeftijdsgrenzeninspecties per jaar per inrichting	Aantal	2	1	0,5
Kosten en opbrengsten van leeftijdsgrenzeninspecties jongeren <16				
Controledagen van 8 uur per maand	Aantal	8	4	2

BIJLAGE VIII: Interventiebeleid nVWA



voedsel en waren autoriteit

Code: IB 01 – SPEC 01
Ingebruiksdatum: 15 oktober 2010
Versie 3

Titel: INTERVENTIEBELEID ALCOHOL, DRANK- EN HORECAWET

Opgesteld door:

coördinator ontwikkeling alcohol ITAT

Inhoudelijk beoordeeld door:

product manager ITAT

d.d. 6 oktober 2010

Goedgekeurd door documenteigenaar:

directeurTWO HAIR

d.d. 11 oktober 2010

Vervallen verklaard door:

d.d.



1. **DOEL EN TOEPASSINGSGBIED**

Het specifiek interventiebeleid Alcohol, Drank- en Horecawet beschrijft binnen de kaders van het algemeen interventiebeleid de interventiegrenzen voor de beoordeling van specifieke overtredingen voor het werkterrein alcohol, Drank- en Horecawet en geeft per overtreding invulling van het algemeen interventiebeleid.

De procedure vervangt de procedure:

- ALG04-WV107, Maatregelgrenzen Drank- en Horecawet, versie 9

Op andere overtredingen van de Drank- en Horecawet dan in dit document beschreven, is het algemene interventiebeleid VWA van toepassing.

In het kader van de pilot decentralisatie Drank en Horecawet zijn er 15 experimenteergebieden waarin het toezicht op de Drank- en Horecawet onder gemeentelijke autonomie wordt uitgevoerd. In deze gemeenten kan een ander, lokaal bepaald, interventiebeleid van toepassing zijn.

2. **DEFINITIES EN WETTELIJKE BASIS**

2.1 **Definities**

BR	Boeterapport
PV	Proces-verbaal
SW	Schriftelijke waarschuwing
GM	Geen maatregel, wel opmerking

2.2 **Wettelijke Basis**

De wettelijke basis voor het specifiek interventiebeleid is:
de Drank- en Horecawet.

3. **WERKWIJZE**

De uitwerking van de interventiegrenzen zijn per artikel van de Drank- en Horecawet opgenomen in de tabel in bijlage 1.

Het onderstaand maatregelbeleid wordt niet gevolgd indien de gemeente een traject voor bestuurlijke handhaving heeft aangekondigd (en de VWA hiervan op de hoogte is), namelijk:

- bij voornemen tot intrekken van vergunning (ex art 31) → geen maatregel op artikel waarvoor de intrekking geldt;
- in geval van bestuursdwang/last onder dwangsom → alleen optreden na overleg met gemeente.



Samengevat zijn de interventiegrenzen Drank- en Horecawet als volgt (zie tabel bijlage 1):

ernstige overtredingen → direct BR/PV

herhaling van ernstige overtredingen:

- mogelijkheid tot overgang naar strafrecht
- mogelijkheid tot aanvragen van intrekken vergunning door gemeente

overtredingen → eerst SW, bij herhaling gevolgd door BR.

geringe overtreding → geen maatregel

Bij inbeslagname wordt gehandeld volgens procedure ALG04-WV009 (alleen bij strafrechtelijke vervolging).

Herinspectie termijnen:

- bouwkundige overtredingen: max. 3 maanden
- evenementen: indien mogelijk tijdens evenement (zelfde dag, volgende dag), anders tijdens de volgende editie van het evenement.
- overige overtredingen: max. 3 maanden tenzij afwijkende termijn genoemd in de bijlage

4. **HULPMIDDELEN EN REGISTRATIE**

nvt

5. **VERANTWOORDELIJKHEDEN**

De medewerker van de VWA met een BOA bevoegdheid is verantwoordelijk voor de juiste uitvoering van de procedure.

6. **DIVERSEN**

Bijlage 1: interventiebeleid alcohol, Overzicht specifieke interventies VWA m.b.t. alcohol (zie exceldocument)



"IB01-SPEC01 Bijlage
V03.xls"

[illegible]

Bron	Code	Titel (ingang)	Wet	Artikel	Productuitleg van bedrijf	Wettelijke norm	VWA-maatregel Omschrijving afwijking / overtreding	% of hoogte van de afwijking / interventiegrens	Categorie indeling overtreding	Motivatie voor categorietoeliding	Interventies	Follow-up na overtreding: interventie bij herhaalde overtreding	Status / opmerkingen
IB01	SPEC01, regel 11	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	12.1; 12.2	Horecabezitt, slijtersbedrijf	12.1 verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras; 12.2 verbod verstrekking sterke drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven slijt lokaliteit;	verstreken van alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit	exploitatie zonder vergunning, geen aanvraag ingediend bij gemeente	overtreding	risko openbare volgsgezondheid	SW, nalevingshulp, lnd naar gemeente	herinspectie: BR, nalevingshulp	Gemeente kon een verzoek tot handhaving bij de VWA indienen
IB01	SPEC01, regel 12	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	12.1; 12.2	Horecabezitt, slijtersbedrijf	12.1 verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras; 12.2 verbod verstrekking sterke drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven slijt lokaliteit;	verstreken van alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit; verzoek gemeente tot handhaving	exploitatie zonder vergunning, geen aanvraag ingediend bij gemeente.	ernstige overtreding	risko openbare volgsgezondheid	BR + nalevingshulp	max. handhavingverzoek gemeente	
IB01	SPEC01, regel 13	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	13.1	Horecabezitt, slijtersbedrijf	13.1 verbod horecabezitt, slijtersbedrijf alcoholhoudende drank voor gebruik elders	lappen en slijten in lokaliteit	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld twee complete bedrijfsomroepen naast eland, excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 14	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	13.2	Slijtlokaliteit	13.2 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse	proeven in slijtlokaliteit	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld volledige consumptie drank in plaats van proeven, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 15	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	14.1	Slijtersbedrijf	14.1 verbod horecabezitt, slijtersbedrijf alcoholhoudende drank voor gebruik elders	andere bedrijfsschavellen in slijten	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld niet alleen incidentele afkleeven, maar volledig verorden assortiment, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 16	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	14.2	Horecabezitt	14.2 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	verboden bedrijfsschavellen in horecabezitt of op terras	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld meer dan incidentele handelingen, zoals kraampjes en dergelijke, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 17	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	15.1	Horecabezitt	15.1 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	verboden bedrijfsschavellen in lokaliteit behorende tot de inrichting	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld meer dan incidentele handelingen, zoals kraampjes en dergelijke, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 18	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	15.2	Slijtlokaliteit	15.2 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	rechtstreeks verdeling tussen slijten en andere nethugumte	inlden combinatie slijten + supamarret (sluipes)	overtreding	risko openbare volgsgezondheid	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld meer dan incidentele handelingen, zoals kraampjes en dergelijke, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 19	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	16	alcoholhoudende drank	16 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	automatenverkoop zwak alcoholische drank		overtreding	risko openbare volgsgezondheid, bescherming jeugd	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	
IB01	SPEC01, regel 20	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	16	alcoholhoudende drank	16 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	automatenverkoop sterk alcoholische drank		ernstige overtreding	risko openbare volgsgezondheid, bescherming jeugd	BR + nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	
IB01	SPEC01, regel 21	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	16	alcoholhoudende drank	16 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	verstreken alcoholische drank zonder vergunning		geefte overtreding		nalevingshulp		
IB01	SPEC01, regel 22	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	17	alcoholhoudende drank	17 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	verstreken alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld ter plaatse overschenken in ongepaste verpakking, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 23	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	18.1	alcoholhoudende drank	18.1 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	verkoop van zwak alcoholhoudende drank voor de non-food sector: verkoop door de non-food sector	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid, bescherming jeugd	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld misleiding door alcoholhoudende drank te presenteren als, tussen resp. omringd door niet alcoholische dranken om te misleiden, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 24	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	18.2	alcoholhoudende drank	18.2 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	indirectheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbrekt	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid, bescherming jeugd	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld misleiding door alcoholhoudende drank te presenteren als, tussen resp. omringd door niet alcoholische dranken om te misleiden, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 25	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	19.1	alcoholhoudende drank	19.1 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	verbod op illegale bestellingen voor sterke drank, inclusief internetverkoop bestelling en of internetverkoop sterke drank	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid, bescherming jeugd	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld bestelling van opzet in non-food winkel, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 26	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	19.2	alcoholhoudende drank	19.2 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders	verbod op illegale bestellingen voor zwak alcoholhoudende drank: illegale bestelling zwak alcoholhoudende drank	inlden excess	overtreding	risko openbare volgsgezondheid, bescherming jeugd	SW, nalevingshulp	herinspectie: BR, nalevingshulp	exces: bijvoorbeeld bestelling van opzet in non-food winkel, inlden geen excess: geringe overtreding, nalevingshulp
IB01	SPEC01, regel 27	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	20	alcoholhoudende drank	20 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders							
IB01	SPEC01, regel 28	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	21	alcoholhoudende drank	21 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders							
IB01	SPEC01, regel 29	Maatregelen tegen Drank en Horecawet	Drank en Horecawet	22	alcoholhoudende drank	22 verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik elders							

BIJLAGE IX: Competentieprofiel controleur DHW nVWA

Competentieprofiel : Controleur DHW nVWA

Kennis en Vaardigheden

- MBO werk- en denkniveau;
- Kennis van de uitvoeringsbepalingen van de betreffende wet- en regelgeving, inspectiemethoden en -technieken en vaardigheid in het toepassen daarvan;
- Vaardigheid in het geven van toelichting op de betreffende wet- en regelgeving;
- Vaardigheid in het opstellen van inspectierapportages en specialistische adviezen;
- Vaardigheid in de toepassing van kantoorautomatisering.

Contacten

- Met medewerkers van het betreffende bedrijfsleven over een interpretatie van de betreffende wet- en regelgeving en de procesgang om informatie te verstrekken;
- Met medewerkers van het betreffende bedrijfsleven en autoriteiten bij geconstateerde wetsovertredingen om informatie te vergaren en uit te wisselen;

Resultaatgebieden

- Correcte inspecties/controles;
- Duidelijke voorlichting en aanwijzingen;
- Correcte vervolgacties.

COMPETENTIEPROFIEL		
	Competentie + definitie	Niveau
D E N K E N	Plannen Een tijdspad of prioriteitsstelling maken voor eigen werk	Basis: Plannen eigen werkzaamheden.
	Oordeelsvorming Op basis van informatie en analyse van een gegeven situatie tot een weloverwogen oordeel komen	Basis: Juist beoordelen van zaken.
	Analytisch vermogen Hoofd- en bijzaken onderscheiden; een vraagstelling in deelaspecten opdelen en logische verbanden leggen tussen de verschillende onderdelen	Basis: Structuur aanbrengen bij verschillende variabelen
V O E L E N	Samenwerken Een constructieve bijdrage leveren aan de samenwerking, in het bijzonder aan de sfeer en relaties binnen het team	Gevorderd: Bijdrage aan een stimulerende werksfeer
	Sociabiliteit Gemakkelijk nieuwe contacten leggen, vaardig in de omgang met mensen	Expert: Vaardig in uiteenlopende sociale situaties
	Omgevingssensitiviteit Bij het representeren en actief uitdragen van het beleid zich gevoelig tonen voor veranderingen of ontwikkelingen in de (directe) omgeving	Basis: Heeft oog voor externe ontwikkelingen in relatie tot de eigen taak
K R A C H T	Resultaatgerichtheid Concrete doelen als uitgangspunt nemen voor het eigen gedrag en hieraan vasthouden totdat het doel bereikt is	Basis: Resultaatgericht met betrekking tot vastgestelde doelen binnen de eigen taak
	Incasseringsvermogen Effectief blijven handelen bij onheuse bejegening, bij tegenslag en/of in een hectische omgeving	Gevorderd: Bestand tegen langer durende of regelmatig optredende spanningen
	Besluitvaardigheid Beslissingen nemen als de situatie daarom vraagt. Knopen doorhakken en duidelijkheid scheppen	Basis: Beslissingen nemen binnen de eigen taak
	Standvastigheid Vasthouden aan eigen taak en/of standpunt, zich niet om laten praten	Gevorderd: Standvastig optreden namens de organisatie

Hoeveel toezichthouders heeft mijn gemeente nodig om het DHW-toezicht uit te kunnen voeren?

Handhavingsplan

De benodigde toezichtcapaciteit kunt u bepalen op basis van een handhavingplan voor uw gemeente. In het handhavingplan bepaalt u:

- > het aantal controles per jaar
- > het soort controles (basiscontrole, leeftijdsgrenzencontrole)
- > de duur van de controles
- > of de controles worden gecombineerd met andere controles
- > of de controles alleen of in duo worden uitgevoerd
- > etc.

Het is van belang zo mogelijk meer dan 1 persoon aan te wijzen voor deze taak, in verband met vervanging en eventuele duo-controles.

Voorbeeldberekening

Stel uw gemeente heeft 300 alcoholverkopende bedrijven (horeca, supermarkten, slijterijen, sportkantines, evenementen, cafetaria's, etc.); waarvan 50 leeftijdsgrenzen hotspots (bedrijven waar jongeren alcohol proberen te kopen). Uw gemeente heeft het volgende jaarplan:

- > bij ieder bedrijf 1x per jaar een basiscontrole uitvoeren
- > bij de hot spots 4x een leeftijdsgrenzencontrole uitvoeren

Gemiddelde duur van de typen controles (op basis van ervaringen NVWA):

- > basiscontrole: ½ uur
- > leeftijdsgrenzencontrole: 1½ uur

Voor de uitvoering van de controles op basis van het jaarplan is nodig:

- > basiscontroles 150 uur
- > leeftijdsgrenzencontroles 300 uur

Totaal is dit dus 450 uur aan controle-uren.

Verder moet u met het volgende rekening houden:

- > voor de administratietijd (bijvoorbeeld het schrijven van boeterapporten) en de reistijd moet aanvullend tijd worden gereserveerd.
- > veelal worden leeftijdsgrenzencontroles (zeker in de nachtelijke uren en tijdens evenementen) in duo uitgevoerd. Hiervoor moet aanvullend tijd worden gereserveerd.
- > bij deze berekening is geen rekening gehouden met de mogelijkheid dat de DHW-controles gecombineerd kunnen worden met andere controles. Hierdoor kan tijd worden bespaard.

Back office

Naast de toezichtcapaciteit (front office) moet u ook rekening houden met extra capaciteit in de back office: voor juridische medewerkers, voor vergunningverleners en voor het in kaart brengen van hot spots e.d.

BIJLAGE XI: Beleidsdocument artikel 35-ontheffing

Ontheffing artikel 38 lid 2 Drank- en Horecawet

Definitie:

De burgemeester kan ten behoeve van bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard ontheffing verlenen van het verbod om zonder vergunning bedrijfsmatig zwak-alcoholische drank te verstrekken.

Regelgeving:

* Artikel 38, lid 2 van de Drank- en Horecawet bepaalt dat de burgemeester ten behoeve van bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard ontheffing kan verlenen van het verbod om zonder vergunning bedrijfsmatig zwak-alcoholische drank te verstrekken. Indien in feesttenten en andere niet-reguliere drank- en horeca-inrichtingen bedrijfsmatig alcoholhoudende drank wordt verstrekt is daar een ontheffing voor vereist. Onder niet-reguliere inrichtingen dienen bijvoorbeeld ook schuren en bedrijfshallen te worden begrepen. Bij het gebruik van dergelijke gebouwen ligt tevens een relatie met de gebruiksvoorschriften verbonden aan het bestemmingsplan in het kader van de ruimtelijke ordening.

Bij de beoordeling van de aanvraag om ontheffing dienen de doeleinden van de Drank- en Horecawet afgewogen te worden, te weten de sociale hygiëne, de sociaal-economische belangen en de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid.

Er zijn een aantal sociaal-hygiënische belangen in de wet opgenomen waaraan voldaan moet worden om in aanmerking te komen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 38, lid 2. Dit betreft de leeftijdseisen, de zedelijkheidseisen ten aanzien van de beheerders en de inrichtingseisen.

Ook economische belangen kunnen een rol spelen, uit de geschiedenis van de wetsbepaling blijkt dat het bestaan van horeca-inrichtingen in de naaste omgeving niet ter sprake is geweest. Het ligt overigens volgens de toelichting op deze bepaling wel voor de hand dat de burgemeester zulks mede afweegt bij het hanteren van zijn bevoegdheid. Zo kan een ontheffing in voorkomende gevallen worden geweigerd indien zich in de onmiddellijke nabijheid van het evenement voldoende drank- en horeca-inrichtingen bevinden. Er is dan geen reden om een extra tijdelijke inrichting te creëren. De tijdelijke ontheffing wordt verleend voor een evenement of een bijzondere activiteit. Het is daarom redelijk dat deze wordt verleend voor de tijd dat het evenement duurt, eventueel met een aansluitende feestavond.

Tenslotte dient afgewogen te worden in hoeverre uit het oogpunt van openbare orde , veiligheid en zedelijkheid er reden bestaat de gevraagde ontheffing te weigeren. De Drank- en Horecawet beoogt een nadere waarborg te scheppen dat het tappen en slijten van alcoholhoudende drank slechts op verantwoorde wijze plaatsvindt. Artikel 17 verbiedt het verstrekken van alcoholhoudende drank indien redelijkerwijs moet worden vermoed, dat dit tot verstoring van het een of ander zal leiden. Gegronde vrees voor gevaar ter zake is volgens artikel 31, eerste lid, onder f, een grond voor intrekking van de vergunning. Zodanige vrees zal eveneens een grond kunnen zijn om een ontheffing ex artikel 38, tweede lid, te weigeren.

Beleidsregels:

Inzake het verlenen van ontheffingen ingevolge artikel 38 lid 2 Drank -en Horecawet zullen de volgende algemene beleidsuitgangspunten worden gehanteerd:

* De voorschriften die de Drank- en Horecawet en de rechtspraak stellen zijn van toepassing. De belangrijkste daarvan is dat uitsluitend ontheffing wordt verleend aan degene die als ondernemer staat vermeld op een reguliere drank- en horecavergunning.

* Voor evenementen en activiteiten hoofdzakelijk gericht op personen beneden de leeftijd van 16 jaar wordt geen ontheffing verleend.

* In het kader van het gefaseerd afbouwen van een feestavond wordt in voorkomende gevallen de ontheffing tot het verstrekken van zwak-alcoholische dranken) afgegeven tot een kwartier vóór het eindtijdstip van de geluidsontheffing.

Verder worden aan te verlenen ontheffingen de volgende voorschriften verbonden:

* Het in de tijdelijke inrichting werkzame personeel dient tenminste de leeftijd van 18 jaar te hebben.

* Aan personen jonger dan 16 jaar mag geen alcoholische drank worden verstrekt.

* Er mag uitsluitend zwak-alcoholische drank worden verstrekt. In de tijdelijke inrichting mag geen sterk-alcoholische drank aanwezig zijn.

* Naast de zwak-alcoholische drank dient er tevens niet-alcoholhoudende drank verkrijgbaar te zijn.

* De tijdelijke inrichting dient behoorlijk verlicht en voldoende geventileerd te zijn.

* In de tijdelijke inrichting of in de onmiddellijke nabijheid daarvan dient een deugdelijke toiletvoorziening te zijn met voor vrouwen en mannen gescheiden toiletten.

Handhaving:

Ter voorkoming van schijnbeheer wordt consequent gecontroleerd op de feitelijke aanwezigheid van de ontheffinghouder. Afschriften van verleende ontheffingen worden verzonden aan de Belastingdienst en de Regionale Commissie Paracommercialisme.